



## DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

n. 244 del 8-5-2020

Oggetto: Affidamento diretto tramite negoziazione in modalità telematica ex art. 36 co. 2 lett. b) D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., del servizio di disinfestazione ordinaria per il controllo delle zanzare, suddiviso in 3 lotti territoriali. Aggiudicazione.

Il Direttore dell'UOC CRAV Dott.ssa Sandra Zuzzi, responsabile del procedimento, attestata la regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale in materia, riferisce quanto segue.

La L.R. n. 19 del 25/10/2016, *"Istituzione dell'ente di governance della sanità regionale veneta denominato "Azienda per il governo della sanità della Regione del Veneto - Azienda Zero. Disposizioni per la individuazione dei nuovi ambiti territoriali delle Aziende ULSS"*, ha istituito l'Azienda per la razionalizzazione, l'integrazione e l'efficientamento dei servizi sanitari, socio-sanitari e tecnico-amministrativi del Servizio Sanitario Regionale (SSR), denominata *"Azienda Zero"*, la cui effettiva operatività è stata garantita con successiva Deliberazione della Giunta della Regione del Veneto (in seguito *"DGRV"*) n. 1771 del 2/11/2016.

Con successiva DGRV n. 733 del 29/05/2017 è stata disposta l'attribuzione ad Azienda Zero delle funzioni di cui all'articolo 2, comma 2, della summenzionata legge regionale, tra cui sono annoverati, alla lett. g), punto 1), *"gli acquisti centralizzati nel rispetto della qualità, della economicità e della specificità clinica, previa valutazione della Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (CRITE)"*, contestualmente disponendo il trasferimento dalla Regione del Veneto ad Azienda Zero della Centrale Regionale Acquisti per la Regione del Veneto (CRAV), soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9, comma 1, Decreto Legge n. 66 del 24/04/2014, convertito con Legge n. 89 del 23/06/2014.

Con DGRV n. 1940 del 27/11/2017, è stato approvato il Regolamento regionale n. 5 del 6/12/2017, *"Regolamento per la gestione degli acquisti centralizzati di Azienda Zero in attuazione dell'articolo 2, comma 1, lettera g), punto 1, della legge regionale 25 ottobre 2016, n. 19"*, che ha previsto il definitivo trasferimento ad Azienda Zero, a far data dall' 1/01/2018, dei rapporti giuridici facenti capo alla Regione del Veneto in dipendenza di procedure in corso, contratti o convenzioni e contenziosi relativi ad acquisti centralizzati posti in essere dalla UO Acquisti Centralizzati SSR - CRAV.

Con Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 463 del 29/12/2017 la Dott.ssa Sandra Zuzzi è stata nominata responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del

D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per tutte le gare in corso affidate alla UOC CRAV con decorrenza dall' 1/01/2018.

Con Deliberazione del Direttore Generale n. 155 del 20/03/2020 è stata indetta la procedura "pilota" di affidamento diretto tramite negoziazione in modalità telematica ex art. 36 co. 2 lett. b) D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., del servizio di disinfestazione ordinaria per il controllo delle zanzare, suddiviso in 3 lotti territoriali da espletarsi mediante ricorso alla piattaforma Sintel, di ARIA S.p.A., soggetto aggregatore della Regione Lombardia, di cui si serve Azienda Zero. Con la medesima Deliberazione sono stati approvati gli atti di gara ed è stato altresì nominato il competente Seggio di gara.

Il bando di gara è stato pubblicato sul profilo del committente e sugli ulteriori mezzi di pubblicità previsti dalla normativa vigente, con termine per la presentazione delle offerte fissato per il giorno 6/04/2020, ore 18:00.

Alla procedura sono stati invitati i 4 operatori economici di seguito elencati:

- Servizi Innovativi S.r.l., con sede legale a Ripalimosani (CB);
- Biblion S.r.l., con sede legale a Roma;
- My Pest Control S.r.l., con sede legale a Cavarzere (VE);
- Triveneta Multiservizi Soc. Coop. Sociale, con sede legale a Vigonza (PD);

i quali, a seguito di apposita indagine di mercato espletata in ottemperanza alla normativa vigente ed in particolare ai sensi del "Regolamento per l'affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea relativi a forniture di beni e servizi" adottato da Azienda Zero con Deliberazione del Direttore Generale n. 672 del 24/12/2019, avevano manifestato il loro interesse a partecipare e dei quali è stato verificato il possesso dei requisiti speciali e della idoneità professionale richiesti nell'avviso di attivazione della stessa indagine.

Entro il termine sopra indicato sono pervenute le offerte dei seguenti operatori economici:

- Servizi Innovativi S.r.l., con sede legale a Ripalimosani (CB);
- Biblion S.r.l., con sede legale a Roma (mandataria) in RTI costituendo con Triveneta Multiservizi Soc. Coop. Sociale, (mandante) con sede legale a Vigonza (PD).

Nel corso della seduta riservata del 9/04/2020, come risulta dal relativo verbale agli atti, il Seggio di Gara ha provveduto all'apertura dei plichi telematici pervenuti, alla apertura delle buste telematiche contenenti la documentazione amministrativa richiesta e alla verifica della sua regolarità e completezza, ammettendo ambedue i partecipanti alla successiva fase della procedura.

Con Deliberazione del Direttore Generale n. 208 del 21/04/2020, è stata nominata, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. la Commissione Giudicatrice con la seguente composizione:

Presidente: Dott. Paolo Minotto della Azienda Ulss n. 6 Euganea;

Componenti: Dott. Luigi Martini della Azienda Ulss n. 9 Scaligera;

Dott.ssa Laura Grandi della Azienda Ulss n. 4 Veneto Orientale.

I nominati componenti della Commissione Giudicatrice, al momento dell'accettazione dell'incarico, hanno reso apposita dichiarazione sostitutiva, agli atti dell'UOC CRAV, attestante l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i..

In data 21/04/2020 e 22/04/2020, si sono tenute le sedute riservate della Commissione Giudicatrice, come da verbali agli atti della UOC CRAV, nel corso delle quali la medesima Commissione ha proceduto alla valutazione tecnico-qualitativa delle offerte tecniche ed all'attribuzione dei punti per ciascun criterio e subcriterio, secondo il metodo identificato nel Disciplinare di gara per l'attribuzione dei coefficienti per i punteggi discrezionali e dei valori per i punteggi tabellari e quantitativi.

In data 23/04/2020, come da verbale conservato agli atti, si è tenuta la seduta riservata di apertura delle offerte economiche nel corso della quale, come previsto dal Disciplinare di gara, la Commissione Giudicatrice ha proceduto all'inserimento dei giudizi qualitativi nella piattaforma Sintel, all'apertura telematica delle offerte economiche delle ditte ammesse e alla successiva attribuzione dei punti relativi all'elemento prezzo con conseguente redazione della graduatoria di aggiudicazione come risultante dalla piattaforma.

All'esito delle attività sopra illustrate, come risulta dal precitato verbale, è stata formulata da parte della Commissione Giudicatrice la proposta di aggiudicazione di tutti i 3 lotti di gara a favore del RTI costituendo tra la Biblion S.r.l. e la Triveneta Multiservizi Soc. Coop. Sociale, per un importo complessivo di € 108.681,88 Iva esclusa, articolato nei tre lotti di gara, secondo i termini precisati dal seguente prospetto incluso nel verbale summenzionato della seduta in parola:

| LOTTO | OPERATORI ECONOMICI   | VALORE ECONOMICO | PUNTEGGIO ECONOMICO | PUNTEGGIO TECNICO | PUNTEGGIO TOTALE |
|-------|-----------------------|------------------|---------------------|-------------------|------------------|
| 1     | RTI Biblion/Triveneta | € 36.641,18      | 28,66               | 70                | 98,66            |
|       | Servizi Innovativi    | € 34.110,24      | 30                  | 66,91             | 96,91            |
| 2     | RTI Biblion/Triveneta | € 41.295,42      | 28,61               | 70                | 98,61            |
|       | Servizi Innovativi    | € 38.348,46      | 30                  | 66,91             | 96,91            |
| 3     | RTI Biblion/Triveneta | € 30.745,28      | 28,73               | 70                | 98,73            |
|       | Servizi Innovativi    | € 28.718,34      | 30                  | 66,91             | 96,91            |

Tali riscontri, formalizzati nei relativi verbali succitati conservati agli atti dell'UOC CRAV, sono stati pubblicati, in ottemperanza alla normativa vigente in materia, sia sulla piattaforma Sintel, sia sul sito istituzionale della scrivente Stazione appaltante.

L'offerta presentata dall'operatore economico primo in graduatoria come evidenziato dal sistema Sintel non è risultata sospetta di anomalia ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., tuttavia il RUP di gara con nota prot. n. 9641 del 27/04/2020 ha provveduto a richiedere le specifiche giustificazioni atte a dimostrare la congruità dei costi della manodopera.

Con nota pervenuta ad Azienda Zero tramite piattaforma Sintel il 28/04/2020 l'operatore economico ha inviato riscontro alla richiesta predetta, deducendo le relative giustificazioni.

In data 29/04/2020 è pervenuta ad Azienda Zero una nota, acquisita al protocollo in entrata n. 9792 con cui gli Avvocati Michele Coromano e Guglielmo Pettogrosso del foro di Campobasso, in nome e per conto della Servizi Innovativi S.r.l., seconda ditta concorrente in graduatoria, rilevando un'erronea attribuzione di punteggio rispetto sub criterio 3.3 (*Numero di operatori dedicati al servizio oggetto dell'appalto*) chiedono ad Azienda Zero, alla Commissione Giudicatrice e al RUP di gara ad assumere ogni azione e/o atto e/o provvedimento affinché *"si proceda ad una modifica della graduatoria e della proposta di aggiudicazione con il conseguenziale affidamento del servizio per i tre lotti alla impresa Servizi Innovativi Srl"*.

Con verbale del 29/04/2020 il RUP di gara ha richiesto alla Commissione di riesaminare i giudizi espressi e formalizzati nel verbale del 22/04/2020, “*affinché verifichi la fondatezza delle predette osservazioni critiche contenute nella nota*”, per quanto di competenza.

In data 4/05/2020 e 6/05/2020 la Commissione Giudicatrice, come da verbale agli atti, ha riesaminato l'attribuzione del punteggio quantitativo di cui al suddetto sub criterio 3.3 e confermato il punteggio già attribuito nella seduta del 22/04/2020.

Il RUP, esaminate le giustificazioni ricevute dal RTI costituendo tra la Biblion S.r.l. e la Triveneta Multiservizi Soc. Coop. Sociale, primo in graduatoria, ha ritenuto l'offerta presentata complessivamente congrua, come risulta dal verbale del 6/05/2020, conservato agli atti della UOC CRAV.

Alla luce delle risultanze dell'istruttoria sopra esposta si ritiene opportuno e necessario provvedere all'aggiudicazione del servizio in parola al RTI costituendo tra la Biblion S.r.l. e la Triveneta Multiservizi Soc. Coop. Sociale, per l'importo complessivo di € 108.681,88 IVA esclusa, di cui € 36.641,18 per il lotto 1, € 41.295,42 per il lotto 2 ed € 30.745,28 per il lotto 3, in conformità alla graduatoria sopra riportata.

Si dà atto che sono state effettuate le verifiche inerenti il possesso, in capo al concorrente aggiudicatario, dei requisiti speciali richiesti dal Disciplinare di gara per l'accesso alla procedura e che i controlli hanno avuto esito positivo.

Ai sensi dell'art. 33, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., la proposta di aggiudicazione è soggetta ad approvazione dell'organo competente secondo l'ordinamento della stazione appaltante.

L'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta, ma diventa efficace dopo la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale prescritti per l'accesso alla procedura, ai sensi dell'art. 32, commi 6 e 7, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

La UOC CRAV provvederà alle pubblicazioni ed alle comunicazioni conseguenti all'aggiudicazione sui mezzi e con le modalità previsti dalla normativa vigente.

Si dà atto che Azienda Zero, in qualità di Stazione Appaltante, procederà a comunicare ad ogni singolo Comune delegante sia le specifiche dell'operatore economico aggiudicatario, sia i dettagli delle condizioni economiche di aggiudicazione per i rispettivi quantitativi dichiarati, al fine di consentire la stipulazione dei contratti d'appalto fra l'operatore economico aggiudicatario e i singoli Comuni, aventi ad oggetto il servizio di disinfestazione ordinario per il controllo delle zanzare da espletarsi alle condizioni stabilite nel Capitolato Speciale e negli altri atti di gara, oltrechè nell'offerta presentata dall'appaltatore.

Si ritiene infine di autorizzare l'esecuzione in urgenza del servizio stesso, ai sensi dell'art. 32 comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. nelle more della formale stipula dei contratti da parte dei Comuni. In mancanza di un precedente contratto, l'esecuzione immediata del servizio *de quo*, almeno per quanto riguarda i primi cicli dei c.d. “interventi programmati”, costituisce infatti una necessità imprescindibile per garantire la tutela dell'igiene e salute pubblica connessa alla prevenzione delle malattie trasmesse dalle zanzare, la cui sintomatologia - peraltro molto simile a quella attualmente ricondotta al contagio da Covid-2019 - potrebbe altresì aggravare lo stato di allerta sanitaria connessa all'emergenza da pandemia in atto.

Di contro, si sottolinea come attendere la stipula dei contratti rischierebbe di dilatare pericolosamente ed ulteriormente i tempi per l'esecuzione del suddetto servizio, già compromessi dall'allungarsi delle tempistiche della procedura di gara originariamente programmate, a causa dell'emergenza sanitaria.

Si rappresenta che il presente provvedimento non comporta spese a carico del bilancio di Azienda Zero.

Per quanto sopra esposto, si propone l'adozione del presente atto.

## IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;  
VISTA la Legge Regionale n. 19 del 25/10/2016;  
VISTE le DGRV nn. 1771 del 2/11/2016, 733 del 29/05/2017 e 1940 del 27/11/2017;  
VISTO il Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 463 del 29/12/2017;  
VISTI gli ulteriori provvedimenti nonché gli atti, normativi, regolamentari e d'ufficio, e indicati in premessa;

Preso atto della suesposta proposta e accertato che il proponente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla conformità con la vigente legislazione statale e regionale;

Ritenuto di dover adottare in merito i provvedimenti necessari;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario per quanto di rispettiva competenza;

In base ai poteri conferitigli con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 122 dell'8/10/2018;

### DELIBERA

- 1) di prendere atto di quanto espresso in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di approvare le risultanze della procedura di affidamento diretto tramite negoziazione in modalità telematica ex art. 36 co. 2 lett. b) D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., del servizio di disinfestazione ordinaria per il controllo delle zanzare, suddiviso in 3 lotti territoriali, come illustrate in premessa;
- 3) di aggiudicare, per l'effetto, al RTI costituendo tra la Biblion S.r.l. e la Triveneta Multiservizi Soc. Coop. il servizio in argomento, per l'importo complessivo di € 108.681,88 IVA esclusa, di cui € 36.641,18 per il lotto 1, € 41.295,42 per il lotto 2 ed € 30.745,28 per il lotto 3;
- 4) di dare atto che l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta che diventerà efficace solo dopo la verifica del possesso dei requisiti generali prescritti per l'accesso alla procedura, ai sensi dell'art. 32, commi 6 e 7, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- 5) di incaricare la UOC CRAV di provvedere alle pubblicazioni ed alle comunicazioni previste per legge conseguenti all'aggiudicazione;
- 6) di procedere alla comunicazione ai singoli Comuni deleganti delle specifiche degli esiti della presente aggiudicazione per favorire la stipula dei contratti d'appalto tra la suddetta aggiudicataria con i rispettivi Enti coinvolti, autorizzando altresì gli stessi a richiedere l'esecuzione d'urgenza del servizio, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016;
- 7) di prendere atto che il presente provvedimento non comporta spese a carico del bilancio di Azienda Zero;
- 8) di incaricare l'UOC CRAV all'esecuzione del presente atto;
- 9) di dare atto che la definizione delle modalità di distribuzione degli incentivi previsti dall'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i al personale incaricato delle funzioni tecniche è demandata a successivo apposito provvedimento in conformità a quanto previsto dal relativo Regolamento interno;
- 10) di dare atto, altresì, che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013, così come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 97/2016;

11) di incaricare l'UOC Affari Generali di pubblicare il presente provvedimento nell'Albo online di Azienda Zero.

Il Direttore Generale  
Dott.ssa Patrizia Simionato

*firmata digitalmente*