REGIONE DEL VENETO
AZIENDA ZERO
Sede Legale: Passaggio Gaudenzio, 1
35131 Padova
C.F./P.Iva 05018720283

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

n. 675 del 27-12-2019

Oggetto: Affidamento diretto ex art. 36 co. 2, lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016, del servizio per la fornitura a condizioni agevolate di biglietteria ferroviaria per Azienda Zero, per la durata di 18 mesi. CIG 8157473FA9. Aggiudicazione.

Il Dirigente proponente, Dott.ssa Sandra Zuzzi, Direttore della UOC CRAV e responsabile del procedimento, attestata la regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale in materia, riferisce:

La L.R. n. 19 del 25.10.2016, "*Istituzione dell'ente di governance della sanità regionale veneta denominato "Azienda per il governo della sanità della Regione del Veneto - Azienda Zero. Disposizioni per la individuazione dei nuovi ambiti territoriali delle Aziende ULSS*", ha istituito l'Azienda per la razionalizzazione, l'integrazione e l'efficientamento dei servizi sanitari, socio-sanitari e tecnico-amministrativi del Servizio Sanitario Regionale (SSR), denominata "Azienda Zero", la cui effettiva operatività è stata garantita con successiva Deliberazione della Giunta della Regione Veneto (in seguito "*DGRV*") n. 1771 del 2.11.2016.

Con successiva DGRV n. 733 del 29.5.2017 è stata disposta l'attribuzione ad Azienda Zero delle funzioni di cui all'articolo 2, comma 2, della summenzionata legge regionale, tra cui sono annoverati, alla lett. g), punto 1), "*gli acquisti centralizzati nel rispetto della qualità, della economicità e della specificità clinica, previa valutazione della Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (CRITE)*", contestualmente disponendo il trasferimento dalla Regione Veneto ad Azienda Zero della Centrale Regionale Acquisti per la Regione Veneto (CRAV), soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9, comma 1, Decreto Legge n. 66 del 24.4.2014, convertito con Legge n. 89 del 23.6.2014.

Con DGRV n. 1940 del 27.11.2017, è stato approvato il Regolamento regionale n. 5 del 6.12.2017, "*Regolamento per la gestione degli acquisti centralizzati di Azienda Zero in attuazione dell'articolo 2, comma 1, lettera g), punto 1, della legge regionale 25 ottobre 2016, n. 19*", che ha previsto il definitivo trasferimento ad Azienda Zero, a far data dall'1.1.2018, dei rapporti giuridici facenti capo alla Regione del Veneto in dipendenza di procedure in corso, contratti o convenzioni e contenziosi relativi ad acquisti centralizzati posti in essere dalla UO Acquisti Centralizzati SSR - CRAV.

Con Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 463 del 29.12.2017 la dott.ssa Sandra Zuzzi è stata nominata responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e smi, per tutte le gare in corso affidate alla UOC CRAV, con decorrenza dall'1.1.2018.

Con Deliberazione del Direttore Generale di Azienda Zero n. 353 del 29.11.2018 è stato adottato il Regolamento sull'esercizio delle deleghe di funzione e attribuzione delle deleghe ai Direttori di Unità Operative.

Con Decreto del Dirigente Responsabile dell'UOC CRAV n. 6 del 18.1.2019 è stata affidata a Trenitalia SpA il servizio per la fornitura a condizioni agevolate di biglietteria ferroviaria per un valore complessivo presunto pari a € 39.500,00, con durata fino al 31.12.2019, previa positiva verifica da parte di Azienda Zero del permanere di condizioni di convenienza e vantaggiosità nel nuovo accordo proposto da Trenitalia SpA e trasmesso con mail del 24.6.2019, agli atti dell'UOC CRAV.

Il suddetto importo presunto della fornitura era stato calcolato in base ad un numero ipotetico di biglietti da acquistare e di abbonamenti annuali da acquisire per conto dei dipendenti di Azienda Zero (salvo il recupero del valore di questi ultimi rateizzandolo come trattenuta sullo stipendio dei titolari) in un periodo di 12 mesi, prevedendo altresì che allo scadere del periodo contrattuale o prima, in caso di esaurimento dell'importo stesso, Azienda Zero - ente in espansione quanto a numero di dipendenti e collaboratori e a volume di attività da svolgere anche fuori sede – avrebbe avviato una procedura per una durata più lunga sulla base dei fabbisogni da ricostruire a partire dai dati raccolti nel corso di vigenza del contratto stesso.

Con nota mail dell'UOC Affari Generali del 9.12.2019, trasmessa all'UOC CRAV, sono stati trasmessi i fabbisogni per l'attivazione della nuova procedura di gara volta all'acquisizione del servizio per la fornitura di biglietteria ferroviaria con durata biennale per l'importo presunto di € 200.410,00 (IVA al 10% esclusa) suddiviso in:

· € 52.250,00 per l'anno 2020 e € 78.300,00 per l'anno 2021 per la fornitura di "*biglietteria di traffico regionale*" comprensiva dei biglietti per destinazioni regionali, abbonamenti mensili o settimanali per le missioni e degli abbonamenti annuali/trimestrali a nome del proprio personale (salvo per questi ultimi il recupero del loro valore rateizzato come trattenuta sullo stipendio dei titolari);

· € 30.860,00 per l'anno 2020 e € 39.000,00 per l'anno 2021 per la fornitura di "biglietteria di traffico nazionale" comprensiva dei carnet di biglietti di 2^ classe per le tratte Padova-Roma e Padova-Milano e dei biglietti per destinazioni nazionali.

I suddetti importi sono stati calcolati tenendo conto del totale delle spese sostenute durante l'anno 2019, nonché dell'aumento dei fabbisogni previsti per il biennio 2020-2021.

Alla luce della richiesta ricevuta, del valore stimato del contratto, si è proceduto preliminarmente, in attuazione dell'obbligo previsto dall'art. 1, comma 449, della Legge n. 296/2006, a verificare l'assenza di convenzioni attive per la fornitura da acquisire stipulate dalla centrale di committenza regionale o da Consip SpA e l'insussistenza, per la categoria merceologica cui la fornitura in parola afferisce, di specifici limiti di spesa ai sensi della normativa vigente e di prezzi di riferimento.

Per quanto concerne il fabbisogno per la biglietteria di traffico regionale, Trenitalia SpA risulta essere l'unico operatore economico in grado di soddisfare le richieste di Azienda Zero.

Diversamente, per la biglietteria di traffico nazionale il servizio risulta offerto oltre che da Trenitalia SpA anche da Italo SpA e pertanto i due operatori economici sono stati messi a confronto sulle tratte di maggior percorrenza (Padova-Roma e Padova-Milano), per verificare il numero di treni disponibili nei giorni feriali e nella fasce orarie maggiormente fruite dai dipendenti.

I risultati emersi, di seguito riportati, evidenziano che Trenitalia SpA è l'operatore economico in grado di garantire un servizio compatibile con l'attività di Azienda Zero, poiché permette di disporre di un numero di treni adeguato alle esigenze dell'Amministrazione.

TRENITALIA SPA

TRATTA AR 10/12/2019	NUMERO TRENI (FRECCE) senza cambi (FASCIA ORARIA ANDATA dalle h 6.00 - alle h 9.00)	NUMERO TRENI (FRECCE) senza cambi (FASCIA ORARIA RITORNO dalle h 18.00- alle h 20.00)
PADOVA-ROMA (Termini)	3	3
PADOVA-MILANO (Centrale)	6	5

ITALO SPA

TRATTA AR 10/12/2019	NUMERO TRENI (FASCIA ORARIA ANDATA dalle h 6.00 - alle h 9.00)	NUMERO TRENI (FASCIA ORARIA RITORNO dalle h 18.00- alle h 20.00)
PADOVA-ROMA (Termini)	2	1
PADOVA-MILANO (Centrale)	2	1

Valutate dunque le risultanze dell'indagine esplorativa per quanto riguarda il traffico nazionale e tenuto conto della insussistenza di concorrenza per la fornitura di biglietti ed abbonamenti per il traffico regionale, visto l'importo presunto dell'appalto, sono state ravvisate sussistenti le condizioni per l'avvio di una procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 e smi, del servizio per la fornitura a condizioni agevolate di biglietteria ferroviaria a Trenitalia SpA.

Con nota prot. 24063 del 10.12.2019, Trenitalia SpA è stata invitata a presentare un documento contenente le condizioni agevolate di acquisto di biglietteria per traffico regionale (compresi abbonamenti mensili, settimanali, trimestrali e annuali) e di biglietteria per traffico nazionale su treni ad Alta Velocità (c.d. Frecce) e di carnet di biglietti di 2^ classe per le tratte Padova Roma e Padova Milano per un valore complessivo massimo presunto pari a € 200.500,00 (IVA esclusa), per 24 mesi.

Con nota mail del 23.12.2019 Trenitalia SpA ha trasmesso, a valere come offerta, l'accordo commerciale denominato "FRECCIACORPORATE Trenitalia", valido fino al 30.6.2020, conservato agli atti della UOC CRAV, dichiarando la propria disponibilità a procedere mediante rinnovo automatico per ulteriori 12 mesi, una volta valutate da parte di Azienda Zero le condizioni commerciali offerte nell'ambito di nuovi accordi commerciali dalla stessa proposti.

In data 24.12.2019 in seduta riservata il Direttore della UOC CRAV, in qualità di Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, coadiuvato dai referenti dell'istruttoria, ha proceduto all'apertura dell'accordo commerciale offerto e verificato i contenuti dello stesso. In particolare l'offerta comprende quali servizi ed agevolazioni:

- Fast Track (accesso gratuito all'area partenze, prioritario ed esclusivo, attualmente attivo a Milano Centrale e Roma Termini);
- Tariffa Base Corporate (sconti dedicati sulla tariffa base);
- Sconto promozionale del 5% on top sulle tariffe principali (esclusi i carnet, gli abbonamenti e i servizi accessori, valido su tutti i treni, esclusi i treni regionali e internazionali);

- Carnet BIZ – 10/30/50 viaggi;
- Possibilità di acquisto delle principali promozioni Trenitalia;
- Crediti elettronici con sconti dedicati;
- Programma di raccolta punti per l'azienda e i propri dipendenti;
- Accesso a benefit e vantaggi offerti da aziende Partner;
- Welfare dipendenti (sconto del 5%sui biglietti per viaggi privati dei dipendenti titolari di Carta freccia collegata ad Azienda Zero);
- Fatturazione a fine mese e regolamento con bonifico bancario a 45 giorni da fine mese per l'acquisto degli abbonamenti.

Il RUP ha proposto quindi l'aggiudicazione a favore di Trenitalia SpA, la cui offerta è stata ritenuta congrua.

Alla luce delle risultanze dell'istruttoria sopra esposta, si ritiene opportuno provvedere all'affidamento del servizio per la fornitura a condizioni vantaggiose di biglietti ferroviari a Trenitalia SpA , per una durata massima - rideterminata in considerazione della durata degli accordi commerciali offerti da Trenitalia ed alla necessità di allinearsi eventualmente agli stessi a partire dal 30.6.2021 - pari a 18 mesi, ed un importo complessivo presunto - ricalcolato proporzionalmente- pari a € 145.000,00 IVA esclusa. L'importo effettivo del contratto dipenderà dalle concrete esigenze di Azienda Zero nel corso di vigenza del contratto senza alcuna pretesa di Trenitalia SpA rispetto ad un minimo di acquisto.

Il contratto sarà suddiviso in due periodi contrattuali, in allineamento con la durata degli accordi commerciali proposti da Trenitalia SpA, ed in particolare:

- dall'1.1.2020 al 30.6.2020 (data di scadenza dell'Accordo in vigore)
- dall'1.7.2020 al 30.6.2021 (subordinatamente alla positiva verifica da parte di Azienda Zero del permanere delle condizioni di convenienza e vantaggiosità nel nuovo accordo annuale che verrà proposto da Trenitalia SpA).

Si precisa che alla presente procedura non trova applicazione il principio di rotazione come interpretato dall'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC) con le relative linee guida non essendoci concorrenza nel mercato di riferimento.

Ai sensi dell'art. 33, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016, la proposta di aggiudicazione è soggetta ad approvazione dell'organo competente secondo l'ordinamento della stazione appaltante;

L'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta, ma diventa efficace dopo la verifica del possesso dei requisiti prescritti, ai sensi dell'art. 32, del D.Lgs n. 50/2016 e smi.

Per quanto sopra esposto,

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il D.Lgs. n. 50 del 18.4.2016 e smi;

VISTA la Legge Regionale n. 19/2016;

VISTE le DGRV n. 1771 del 2.11.2016, n. 733 del 29.5.2017 e n. 1940 del 27.11.2017;

VISTO il Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 463 del 29.12.2017;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale di Azienda Zero n. 353 del 29.11.2018;

VISTI gli ulteriori provvedimenti nonché gli atti, normativi, regolamentari e d'ufficio, e indicati in premessa.

Preso atto della suestesa proposta e accertato che il proponente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla conformità con la vigente legislazione statale e regionale.

Ritenuto di dover adottare in merito i provvedimenti necessari.

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario per quanto di rispettiva competenza.

In base ai poteri conferitigli con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 122 dell'8.10.2018,

DELIBERA

1. di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, che formano parte integrante del presente provvedimento, le risultanze della procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 del servizio per la "Fornitura a condizioni vantaggiose di biglietti ferroviari" per Azienda Zero;

2. di affidare il suddetto servizio a Trenitalia SpA alle condizioni indicate nell'Accordo "FRECCIACORPORATE Trenitalia" conservato agli atti della UOC CRAV per un importo complessivo presunto pari a € 145.000,00 IVA esclusa, per una durata contrattuale massima di 18 mesi suddivisa in due periodi, in allineamento con la durata degli accordi commerciali proposti da Trenitalia SpA, ed in particolare:

- dal 1.01.2020 al 30.06.2020 (data di scadenza dell'Accordo in vigore);
- dal 01.07.2020 al 30.06.2021 (subordinatamente alla positiva verifica da parte di Azienda Zero del permanere delle condizioni di convenienza e vantaggiosità nel nuovo accordo annuale che verrà proposto da Trenitalia SpA);

3. di dare atto che l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta, ma diventa efficace dopo la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale prescritti dall'art. 80 D.Lgs. n. 50/2016, ai sensi dell'art. 32, del D.Lgs. n. 50/2016 e smi;

4. di dare atto che Azienda Zero procederà alla stipula del contratto per il primo periodo contrattuale (fino al 30.6.2020) mediante adesione all'Accordo commerciale Frecciacorporate in vigore e per il successivo periodo contrattuale con le stesse modalità, una volta valutate le nuove condizioni commerciali offerte da Trenitalia SpA, ai sensi dell'art. 32 comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016 e smi;

5. di nominare Direttore dell'Esecuzione del Contratto, ai sensi dell'art 111 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 e smi, la dott.ssa Cristina Rauli, Dirigente Responsabile dell'UOC Affari generali di Azienda Zero;

6. di dare atto che l’onere conseguente al presente provvedimento per un importo pari a € 159.500,00 IVA 10% inclusa, trova copertura sul conto BA1740b-7 ”Altri servizi non sanitari da privato: altro" del budget assegnato alla UOC Affari Generali per ciascun anno per le sotto riportate quote di competenza:

- € 91.421,00 per l’anno 2020;

- € 68.079,00 per l’anno 2021;

7. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell’art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013, così come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 97/2016;

8. di incaricare l’UOC Affari generali di pubblicare il presente provvedimento nell’albo online di Azienda Zero.

Il Direttore Generale
Dott.ssa Patrizia Simionato

firmata digitalmente