



**PROCEDURA APERTA TELEMATICA AI SENSI DELL'ART. 60 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.,
PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI CONTROLLO DELL'ACCESSO AI VARCHI
DELLE AMMINISTRAZIONI DEL SERVIZIO SANITARIO DELLA REGIONE DEL
VENETO PER 12 MESI NELL'AMBITO DELL'EMERGENZA SANITARIA DA COVID-19**

**VERBALE SEDUTA RISERVATA
22 febbraio 2021**

Il giorno 22 del mese di febbraio 2021, alle ore 9:00 presso la sede della U.O.C. CRAV di Azienda Zero, Passaggio Gaudenzio 1 – Padova, il Seggio di gara, composto dal RUP Dott.ssa Sandra Zuzzi, Direttore dell'UOC CRAV di Azienda Zero, e, in qualità di testimoni, dalla Dott.ssa Valentina Rizzi, collaboratore in servizio presso l'UOC CRAV di Azienda Zero e dalla Dott.ssa Silvia Rosin, collaboratore in servizio presso l'UOC CRAV di Azienda Zero, in conformità con quanto previsto dall'art. 15 del Disciplinare di gara, procede, in seduta riservata, previa comunicazione della data di svolgimento tramite la sezione "Comunicazioni" della piattaforma telematica Sintel:

- alla verifica della ricezione delle offerte tempestivamente presentate;
- all'apertura della busta telematica contenente la documentazione amministrativa;
- alla verifica della completezza e della regolarità, formale e sostanziale della documentazione amministrativa presentata;
- ad ammettere al prosieguo della gara i concorrenti che abbiano prodotto la completa e regolare documentazione prevista dal presente Disciplinare di gara e ad ammettere con riserva eventuali offerte passibili di integrazione e/o regolarizzazione previo ricorso all'istituto del soccorso istruttorio di cui all'art. 83, comma 9, del Codice;
- ad attivare, ove necessario, la procedura di soccorso istruttorio;
- a redigere apposito verbale relativo alle attività svolte;
- a formalizzare in apposito verbale eventuali esclusioni dalla procedura.

Il Seggio di gara, prendendo atto che il download dalla piattaforma Sintel della documentazione amministrativa presentata è già stato effettuato dall'UOC CRAV in ottemperanza con quanto previsto dal succitato art. 15 del Disciplinare di gara, verifica il numero complessivo e i nominativi dei partecipanti che hanno presentato le proprie offerte e la tempestività della ricezione delle medesime (entro il termine delle ore 15:00 del 19 febbraio 2021).

Il Seggio di gara verifica che è pervenuta nei termini l'offerta presentata dai seguenti operatori economici:

- SICUR SERVICE SICILIA SRL
- HENDAL SECURITY MANAGEMENT SRL
- CONSORZIO NAZIONALE COOPERATIVE PLURISERVIZI ATTIVITÀ 360° SOC. COOP.
- GRUPPO SERVIZI ASSOCIATI S.P.A.
- CNS-CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI
- VEDETTA 2 MONDIALPOL S.P.A.

- CONSORZIO LEONARDO SERVIZI.
- C.I.V.I.S. CENTRO ITALIANO VIGILANZA INTERNA E STRADALE
- SICURITALIA GROUP SERVICE SCPA
- BATTISTOLLI SERVIZI INTEGRATI s.r.l.
- SIAGROUP SOC.CON.S.A R.L. (Raggruppamento temporaneo di imprese)
- CDS SRL (Raggruppamento temporaneo di imprese)
- NUOVA ITALPOL SRL
- COSMOPOL S.P.A.

Si procede con l'esame delle Buste amministrative come segue.

La documentazione presentata da **BATTISTOLLI SERVIZI INTEGRATI s.r.l.**, che partecipa alla gara per tutti i lotti, è completa e regolare.

Analogamente, la busta amministrativa inserita in piattaforma da **C.I.V.I.S. Centro Italiano Vigilanza Interna e Stradale**, per tutti i lotti di gara, contiene tutta la documentazione richiesta che risulta altresì regolare.

Si procede con la verifica della busta amministrativa presentata dall'operatore economico **CDS SRL**, il quale segnala di partecipare in RTI costituendo, di cui lo stesso è mandatario capogruppo, come precisato nell'apposita dichiarazione di impegno resa congiuntamente alle imprese associate, dove sono altresì specificati il ruolo di ciascuna e le rispettive quote di partecipazione.

Gli operatori in RTI con CDS SRL sono:

1. ISTITUTO DI VIGILANZA PRIVATA CASTELLANO Srl (Impresa Mandante) con sede in Venezia;
2. INIZIATIVE VENETE S.C. (Impresa Mandante) con sede in Isola Nuova del Tronchetto (VE);
3. COOPERATIVA SOCIALE BLU (Impresa Mandante) con sede in Padova.

Il costituendo RTI partecipa per i Lotti nn. 3-4-6-10 e la documentazione richiesta è completa e regolare.

Il Seggio di gara procede con la disamina della documentazione presentata da **CNS-CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI**, quale consorzio ai sensi dell'art. 45 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, che concorre per le società cooperative:

- THE SENTINEL SECURITY SOC. COOP con sede legale in Casoria (Na);
- NUOVO FUTURO COOP. SOC con sede legale in Rosignano Solvay (LI);
- COOPERATIVA LAVORATORI AUSILIARI DEL TRAFFICO L.A.T. con sede legale in Firenze (FI)

e dichiara che, in caso di aggiudicazione, provvederà ad affidare l'esecuzione delle attività oggetto dell'appalto alle proprie consorziate:

- THE SENTINEL SECURITY SOC. COOP. per i lotti 1-2-3-4-5-6-7-8-9-10-11-12;
- NUOVO FUTURO COOPERATIVA SOCIALE per i lotti 1-2-3-4-5-6-7-8-9-10-11-12;
- COOPERATIVA LAVORATORI AUSILIARI DEL TRAFFICO L.A.T. per i lotti 5-8-9-11.

Si prende atto che il suddetto operatore economico ha inserito, in allegato al DGUE, quale dichiarazione ai sensi del DPR 445/2000, una informativa in merito alle vicende che l'hanno interessato. Tra queste, si segnalano quelle considerate maggiormente rilevanti in particolare ai fini dell'ammissione:

- 1) Provvedimenti sanzionatori da parte di AGCM – che aveva contestato a CNS di aver posto in essere con altri soggetti un'intesa restrittiva della concorrenza contraria all'art. 101 TFUE, relativamente ad una gara Consip risalente all'anno 2012 – che sono stati oggetto di impugnazione da parte di CNS e successivamente parzialmente annullati.
- 2) Vicende relative a risoluzioni contrattuali subite da CNS, il cui oggetto risulta comunque diverso rispetto alla presente procedura.

In ordine al punto 1), il Seggio di Gara ritiene che le sanzioni segnalate non possano integrare nessuna tra le fattispecie escludenti previste dall'art. 80, D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., in quanto i fatti contestati dall'AGCM risalgono ad epoca antecedente all'insediamento del nuovo management di CNS, che partecipa alla presente

procedura, e che ha posto in essere - in data antecedente alla presentazione dell'offerta per la presente gara - misure di self-cleaning riconosciute dalla stessa AGCM, che ha concesso il trattamento favorevole ai sensi dell'art. 15, comma 2-bis della legge n. 287/1990.

In ordine al punto 2), il Seggio di Gara ritiene che le vicende segnalate non siano al momento ostative alla partecipazione alla procedura di gara in argomento. Il RUP si riserva di valutarne la rilevanza in caso di aggiudicazione ai sensi dell'art. 80 D. Lgs. 50/2016.

Con riferimento ai requisiti di capacità tecnica e professionale il Seggio di gara rileva che, nel DGUE parte IV lett. c punto 1b), il consorzio rimanda "ALLA TABELLA ALLEGATA E CORREDATA DALLE ATTESTAZIONI DI ESECUZIONE SERVIZI, IN COPIE CHE SI DICHIARANO CONFORMI AGLI ORIGINALI" che invece non è acclusa alla documentazione di gara. Per tale motivo si ritiene di **attivare il soccorso istruttorio ex art. 83 comma 9, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. al fine di ottenere la suddetta tabella.**

Per quanto concerne le consorziate, il Seggio di Gara rileva che, in allegato al DGUE presentato dalla COOPERATIVA LAVORATORI AUSILIARI DEL TRAFFICO L.A.T., sono riportate vicende relative a:

- 1) Ricorso pendente in Cassazione avverso una cartella di pagamento di anno risalente;
- 2) Giudizi pendenti nei confronti di alcuni componenti cessati dalla carica per reati di cui all'art. 590 c.p.

In ordine al punto 1), il Seggio di Gara ritiene che la vicenda non possa integrare nessuna tra le fattispecie escludenti previste dall'art. 80, D.Lgs. 50/2016 e s.m.i..

In ordine al punto 2) il Seggio di Gara ritiene che la vicenda segnalata non sia al momento ostativa alla partecipazione alla procedura di gara in argomento. Il RUP si riserva di valutarne la rilevanza in caso di aggiudicazione ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016.

Il Seggio di gara procede con la disamina della documentazione presentata da **CONSORZIO LEONARDO SERVIZI E LAVORI "SOCIETÀ COOPERATIVA CONSORZIO STABILE"**, quale consorzio ai sensi dell'art. 45, comma 2 lett. c), del D.Lgs. 50/2016, che concorre alla gara per tutti i lotti per i propri consorziati:

- COOPERATIVA SOCIALE NUOVI ORIZZONTI con sede in San Filippo (LU);
- FRIUL-CLEAN SOC. COOP. A R.L. con sede in Udine (UD);
- SECURITAS METRONOTTE TOSCANA SRL con sede in Sesto Fiorentino (FI);
- PRODES & CIELO AZZURRO SOC. COOP. A R.L. con sede in Fagagna (UD).

In primo luogo, il Seggio di gara rileva la mancanza delle cauzioni provvisorie per i lotti 3,4,5,6,7,8,9, oltre a attestare l'incompletezza della documentazione presentata dalla consorziata SECURITAS METRONOTTE TOSCANA SRL e la totale assenza di quella della consorziata PRODES & CIELO AZZURRO SOC. COOP. A R.L.

Inoltre, con riferimento ai requisiti di capacità tecnica e professionale, il Seggio di gara rileva che nell'allegato al DGUE parte IV lett. c) punto 1b) - che rimanda alla tabella contenuta a pag. 6 della Visura allegata dall'operatore - il consorzio dichiara di possedere i suddetti requisiti solo per due delle consorziate (Metronotte Toscana Srl e Cooperativa Sociale Nuovi Orizzonti), laddove ai sensi dell'art. 7.5 del Disciplinare, che richiama sul punto l'art 47, comma 2 bis) del D.Lgs. 50/2016, "*la sussistenza in capo ai consorzi stabili degli ulteriori requisiti richiesti nel bando di gara è valutata, a seguito della verifica della effettiva esistenza dei predetti requisiti in capo ai singoli consorziati*".

Alla luce di quanto sopra, quindi, è necessario che ciascuna delle società consorziate sia in possesso di detti requisiti. Nel caso di specie, peraltro, l'operatore raggiunge i requisiti richiesti solo con la società Metronotte Toscana Srl, ma non con Cooperativa Sociale Nuovi Orizzonti, Friul-Clean Soc. Coop. A R.L. e Prodes & Cielo Azzurro Soc. Coop. A R.L.

Per tale motivo, ai sensi del richiamato art. 7.5 del Disciplinare, si ritiene di dover escludere l'operatore economico per mancanza del requisito di capacità tecnica e professionale.

Il Seggio di gara procede con la disamina della documentazione presentata dal **CONSORZIO NAZIONALE COOPERATIVE PLURISERVIZI ATTIVITA' 360 SOC. COOP.** quale consorzio ai

sensi dell'art. 45, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 che concorre alla gara per tutti i lotti per i propri consorziati:

- SOCIETÀ COOPERATIVA LA CAROVANA ARL;
- PROFER SOC. COOP.

La documentazione risulta regolare. Il Seggio di gara prende atto di quanto indicato dall'operatore alla Parte III, lett. C), in merito ad alcuni precedenti penali in capo a uno dei componenti del consorzio, nei confronti del quale è intervenuta sentenza di riabilitazione e da parte del quale sono state poste in essere misure di self-cleaning. Pertanto, non risultano eventi ostativi alla partecipazione alla gara in oggetto.

Nel corso della disamina della documentazione presentata da **COSMOPOL S.P.A.** per la partecipazione ai lotti 7,9,10, il Seggio di gara prende atto che il suddetto operatore economico, nella parte III lett. C del DGUE, ha inserito con riferimento ai gravi illeciti professionali di cui all'art. 80, comma 5, lett. c) alcune vicende relative a risoluzioni contrattuali subite da Cosmopol (risolte in via transattiva o tuttora pendenti) nonché una esclusione da precedente gara, poi impugnata dalla società che ha ottenuto la riammissione.

Esaminate in dettaglio le segnalazioni manifestate dal concorrente, il Seggio di gara ritiene che non si tratti di eventi al momento ostativi alla partecipazione alla procedura di gara in argomento e che sussistano i requisiti richiesti. Il RUP si riserva in ogni caso di valutarne la rilevanza in caso di aggiudicazione ai sensi dell'art. 80 D. Lgs. 50/2016.

La documentazione presentata da **GRUPPO SERVIZI ASSOCIATI S.P.A.**, che partecipa alla gara per tutti i Lotti, è completa e regolare.

Il Seggio di gara procede alla disamina della documentazione presentata da **HENDAL SECURITY MANAGEMENT SRL**, la quale partecipa alla gara per i lotti n. 6, 10 e 12.

Con riferimento ai requisiti di idoneità, il Seggio di gara rileva che nell'Allegato DGUE presentato dalla Ditta in esame, nella Parte IV, Sezione C "CAPACITÀ TECNICHE E PROFESSIONALI", punto 1B), la medesima riporta di aver iniziato l'attività svolgendo servizi analoghi a quelli oggetto di gara a partire dal 01/06/2019, per un importo complessivo pari ad € 412.383,08.

Il Disciplinare di gara, all'art. 7.3 "REQUISITI DI CAPACITÀ TECNICA E PROFESSIONALE", riporta testualmente: *"Esecuzione negli ultimi tre anni di servizi analoghi. Il concorrente deve aver eseguito, nel triennio dal 1.01.2017 al 31.12.2019 servizi analoghi a quello oggetto di gara per un importo complessivo minimo pari all'importo del lotto per il quale concorre, Iva esclusa.*

Nel caso di inizio attività nel corso del triennio, l'importo sarà ridotto proporzionalmente".

Successivamente l'Amministrazione, nell'ambito del chiarimento n. 4 pubblicato in data 3 febbraio 2021, precisa: *"Qualora il concorrente intenda partecipare per più di un lotto dovrà attestare di aver realizzato nel triennio servizi analoghi per un importo almeno pari al più elevato tra quelli dei lotti a cui partecipa."*

La Ditta HENDAL SECURITY MANAGEMENT SRL ha richiesto di partecipare ai Lotti nn. 6, 10 e 12, precisando che l'attività specifica di controllo accessi è stata avviata a decorrere dal 01/06/2019.

Il Seggio di gara procede quindi a riproporzionare gli importi relativi ai servizi analoghi richiesti per il maggiore dei lotti per i quali la ditta richiede la partecipazione (Lotto n. 6), sulla base della data di inizio della attività di controllo oggetto della presente procedura, ovverosia dal 01/06/2019, e verifica che il concorrente non possiede il requisito specifico per il lotto di importo maggiore, ovverosia il citato Lotto n. 6, ma possiede tuttavia il requisito specifico richiesto per i Lotti nn. 10 e 12.

In merito si osserva che quanto richiesto è un requisito di capacità tecnico-professionale (art. 83, comma 6, D.Lgs n. 50/2016) teso a verificare l'effettiva capacità del concorrente di eseguire, lotto per lotto, le prestazioni richieste.

Il possesso del requisito, in ottemperanza al principio del *favor participationis*, può considerarsi soddisfatto qualora la stazione appaltante verifichi che l'impresa abbia somministrato, nel periodo indicato, forniture analoghe per un valore almeno pari al più alto dei valori indicati per i lotti per i quali si può in concreto concorrere.

Per le ragioni anzidette si ritiene di ammettere la ditta HENDAL SECURITY MANAGEMENT al prosieguo della gara esclusivamente per i Lotti nn. 10 e 12 e non per il Lotto n. 6.

Il Seggio di gara procede ad esaminare la documentazione presentata da **NUOVA ITALPOL SRL**. Il Seggio rileva che la documentazione presentata risulta incompleta in quanto non sono state allegate le polizze fideiussorie relative alla garanzia provvisoria per nessuno dei Lotti cui l'operatore partecipa.

Per tale motivo, si ritiene **di attivare il soccorso istruttorio ex art. 83 comma 9, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.**

Il Seggio di gara procede con la disamina della documentazione presentata da **SIAGROUP Soc. Cons. a R.L.**, quale società mandataria capogruppo in RTI costituendo che concorre per le società consorziate nella medesima denominata:

- ALFA SERVICE SRL con sede legale in Varese (Va);
- BETA SECURITY SRL con sede legale in Milano (MI);
- BRAVO SECURITY SRL con sede legale in Pesaro (PU);
- GAMMA SERVICE SRL con sede legale in Padova (PD);
- LAMBDA SERVICE SRL con sede legale in Torino (TO);
- OMEGA SECURITY con sede legale in Torino (TO)
- SIERRA SECURITY SRL con sede legale in Bologna (BO);

nonché da RAIDERS SRL, in qualità di mandante del RTI costituendo.

Il Seggio di gara rileva che, per quanto attiene alla prestazione di servizi analoghi per il triennio 2017/2019, Siagroup rimanda ad allegati nei quali tuttavia non è possibile riscontrare quale sia la singola impresa che ha effettuato i medesimi.

Si ritiene, quindi, opportuno attivare la procedura di soccorso istruttorio ex art. 83 D. lgs. 50/2016 al fine di valutare la sussistenza dei requisiti relativi alle prestazioni di servizi analoghi in capo a ciascuna delle consorziate.

Il Seggio di gara procede alla disamina della documentazione amministrativa presentata da **SICUR SERVICE SICILIA SRL**, che partecipa per i Lotti n. 4, 7 e 12, che risulta regolare e completa.

Si procede quindi ad esaminare la documentazione presentata da **SICURITALIA GROUP SERVICE SCPA**, che dichiara di partecipare in forma di consorzio stabile con la propria consorziata ed esecutrice **Sicuritalia Servizi Fiduciari Soc. Coop.** per tutti i lotti.

Il Seggio di gara prende atto che il suddetto operatore economico, nella Parte III lett. A del DGUE, con riferimento alla "DICHIARAZIONE REQUISITI DI ORDINE GENERALE – ART 80 DLGS 50/2016" allegata al medesimo e a cui si rimanda, ha riportato, per completezza di informazione, alcune vicende di natura giudiziaria riferite a componenti della società, coinvolti in procedimenti relativi al reato di cui all'articolo 140 T.U.L.P.S. in relazione all'art. 134, co. 1, T.U.L.P.S. e al reato di cui all'articolo 9 T.U.L.P.S. in relazione all'art. 17 T.U.L.P.S. Tali vicende processuali, esaminate nel dettaglio, non paiono, allo stato attuale, costituire eventi ostativi alla partecipazione alla procedura di gara in argomento. Il RUP si riserva in ogni caso di valutarne la rilevanza ai sensi dell'art. 80 D. Lgs. 50/2016 in caso di aggiudicazione.

Il Seggio di gara rileva inoltre che l'operatore economico non ha fatto alcuna menzione al provvedimento dell'AGCM n. 27993 del 12/11/2019 e alle vicende giudiziarie ad esso collegate di cui è a conoscenza la scrivente Amministrazione.

In merito, il RUP si riserva di valutare la rilevanza della suddetta omissione in caso di aggiudicazione ai sensi dell'art. 80 D. Lgs. 50/2016.

Il Seggio di gara procede, infine, ad esaminare la documentazione amministrativa presentata da **VEDETTA 2 MONDIALPOL SPA**. Viene preso atto che la Ditta evidenzia alcune vicende con possibili rilievi ex art. 80, co. 4 e 5 (in particolare, si segnala una sentenza emessa in capo a uno dei cessati dalla carica per il reato di cui all'art. 589, co. 2, c.p. in relazione agli artt. 29, co. 1, 18, co. 1, lett. f) e 3bis) e 37 del D. Lgs. 81/2008, cui è seguita misura detentiva per mesi 6 con sospensione condizionale e non menzione, oltre a misure di self-cleaning), nonché un provvedimento di AGCM, relativo a violazioni dell'art. 101 TFUE, impugnato dalla società e tuttora in attesa di giudizio.

Il Seggio di Gara ritiene che gli avvenimenti riportati non siano al momento ostativi alla partecipazione alla procedura di gara in argomento. Il RUP si riserva, in ogni caso, di valutarne la rilevanza in caso di aggiudicazione ai sensi dell'art. 80 D. Lgs. 50/2016.

Il Seggio al termine dell'esame della documentazione amministrativa dispone di **ammettere** al prosieguo della gara le ditte di seguito riportate:

1. **BATTISTOLLI SERVIZI INTEGRATI s.r.l**
2. **C.I.V.I.S. Centro Italiano Vigilanza Interna e Stradale**
3. **CDS SRL** (raggruppamento temporaneo di imprese)
4. **GRUPPO SERVIZI ASSOCIATI S.P.A.**
5. **SICUR SERVICE SICILIA SRL**
6. **CONSORZIO NAZIONALE COOPERATIVE PLURISERVIZI ATTIVITA' 360 SOC. COOP.**

Il Seggio di gara dispone, inoltre, di **ammettere con riserva**, a seguito di valutazione da parte del RUP della rilevanza ai sensi dell'art. 80 D. Lgs. 50/2016 in caso di aggiudicazione, le seguenti ditte:

7. **COSMOPOL S.P.A.**
8. **SICURITALIA GROUP SERVICE SCPA**
9. **VEDETTA 2 MONDIALPOL SPA**

Il Seggio dispone altresì, ai sensi dell'art. 83 del D.lgs 50/2016, di attivare il **soccorso istruttorio** per le ditte di seguito riportate, che, pertanto, vengono ammesse con riserva al prosieguo di gara:

10. **NUOVA ITALPOL SRL**
11. **SIAGROUP Soc. Cons. a R.L.** (consorzio in raggruppamento temporaneo di imprese)

Il Seggio inoltre dispone l'ammissione con riserva a seguito di attivazione della procedura del soccorso istruttorio ex art. 83 D. Lgs. 50/2016, nonché di valutazione da parte del RUP ai sensi dell'art. 80 D.Lgs. 50/2016 in caso di aggiudicazione di:

12. **CNS-CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI**

Il Seggio di gara dispone l'ammissione limitatamente ai lotti nn. 10 e 12 e l'esclusione limitatamente al lotto n. 6 di:

13. **HENDAL SECURITY MANAGEMENT SRL**

Infine, il Seggio dispone l'**esclusione** dalla presente procedura di gara per mancanza del requisito di capacità tecnica e professionale ai sensi dell'art. 47, comma 2 bis, D. Lgs. 50/2016, così come riportato dall'art. 7.5 del Disciplinare di gara, di:

14. **CONSORZIO LEONARDO SERVIZI E LAVORI "SOCIETÀ COOPERATIVA CONSORZIO STABILE"**

Alle ore 17:00 il RUP chiude la seduta.

Padova, li 22.02.2021

Il RUP

f.to Dott.ssa Sandra Zuzzi



I testimoni

f.to Dott.ssa Valentina Rizzi



f.to Dott.ssa Silvia Rosin

