



DECRETO DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott. Mauro Bonin, nominato con Decreto del Presidente della Giunta n. 131 del 10/11/2016

N° 5 del 30-1-2017

OGGETTO: Acquisizione di una soluzione iperconvergente a supporto dei servizi del FSER e del sistema informativo SSR con relativi servizi di supporto on site: autorizzazione a procedere e avvio della procedura negoziata ex art. 36 c. 2 lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 mediante Richiesta Di Offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ed approvazione della documentazione di gara. CIG n. 6962045D45.

Il Commissario straordinario dott. Mauro Bonin relaziona quanto segue:

PREMESSO CHE

Il Sistema Informativo Socio Sanitario veneto eroga servizi per i cittadini e le Aziende Sanitarie. Le principali attività comprendono la gestione dei flussi informativi, servizi applicativi per la gestione di processi aziendali nell'ambito sanitario ed economico finanziario ed espone i servizi web e di cooperazione applicativa per la gestione del ciclo di vita della prescrizione dematerializzata del fascicolo sanitario elettronico regionale (FSER). Tali servizi vengono erogati per mezzo di una infrastruttura tecnologica eterogenea costituita da 13 sistemi server e da 4 sistemi di memorizzazione interconnessi dalla rete telematica, la quale esprime complessivamente un insieme di risorse virtualizzate pari a circa 539 GHz di potenza di calcolo, 2 TB di memoria volatile e circa 50TB di memoria di massa. Il tutto può tradursi indicativamente in circa 200 server virtuali.

Confermati gli indubbi vantaggi nel gestire un'infrastruttura virtuale rispetto ad una analoga fisica, si valuta come critica l'evoluzione dell'attuale infrastruttura hardware a sostegno dell'infrastruttura virtuale al crescere dei volumi computazionali da sostenere, anche in relazione alle imprescindibili esigenze di scalabilità, affidabilità dei servizi che si devono gestire.

Nel corso dell'anno 2016 si è proceduto ad una sperimentazione sul campo di un sistema iperconvergente (hyperconvergence) e questo ha permesso di verificare le caratteristiche prestazionali, di affidabilità ed in particolare di scalabilità del modello tecnologico in esame, ovvero la capacità di incrementare le risorse computazionali senza la necessità di interrompere l'erogazione dei servizi.

La sperimentazione sul campo si è condotta sulla piattaforma iperconvergente di tipo Nutanix e con la soluzione applicativa HealthShare di Intersystems, sistema alla base del progetto di FSER.

Oltre alla sperimentazione sul campo si sono presi in considerazione anche i seguenti aspetti:

1. Approfondita analisi condotta dall'azienda sanitaria Ovest Vicentino in merito al tema dell'affidabilità dei sistemi iperconvergenti, con particolare attenzione alla sicurezza dei dati sui sistemi distribuiti rispetto alle soluzioni tradizionali; l'analisi conferma l'affidabilità della soluzione Nutanix;
2. Documento di benchmark (Giugno 2016) che attesta la compatibilità della soluzione Intersystems sulla piattaforma Nutanix e la collaborazione delle due aziende per fornire un sistema completo volto a fornire un servizio con elevati standard qualitativi; dal documento si ricava che il supporto Nutanix sarà il singolo punto di accesso per tutta la pila tecnologica hardware e software.

Per sostenere il progetto FSER in alta affidabilità, ad elevate prestazioni per un arco temporale di almeno 3 anni con l'allestimento dei corrispondenti ambienti di produzione, collaudo e sviluppo, risulta necessario acquisire un sistema con le seguenti caratteristiche minime complessive: CPU Core 112 per un totale di 268 Ghz, Memoria RAM 1 TB, 15 TB di memoria di massa ad alte prestazioni e 48 TB di memoria di massa capacitiva.

Si è, quindi, manifestata l'esigenza di evolvere il sistema informativo sanitario veneto dotando l'infrastruttura computazionale di una soluzione iperconvergente e del relativo supporto specialistico. Le azioni necessarie da intraprendere risultano le seguenti:

- acquisizione dei nodi computazionali, del software di base, delle licenze e di tutti gli elementi necessari per il corretto funzionamento della soluzione secondo il fabbisogno espresso;
- servizio di "Garanzia ed Assistenza on site" per 3 anni;
- servizio di consegna, installazione, avviamento e messa a punto post avviamento;
- servizio di supporto professionale a consumo.

Le specifiche tecniche di quanto sopra indicato sono dettagliate nell'**Allegato A** "Capitolato tecnico".

La spesa massima stimata per acquisire i beni e servizi dettagliati nell'**Allegato A** ammonta ad euro 198.000,00 (centonovantottomila/00=), con esclusione dell'IVA, ovvero importo sotto la soglia comunitaria definita in euro 209.000,00 IVA esclusa.

Nella G.U. del 19 aprile 2016 è stato pubblicato il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, recante il nuovo Codice dei contratti pubblici, il quale definisce, all'art. 35 in euro 209.000 la soglia di rilevanza comunitaria per gli appalti pubblici di forniture (comma 1 lett c).

Il successivo art. 36 "Contratti sotto soglia" prevede che le stazioni appaltanti procedano all'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:

- *comma 2 lett b) "per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore [...] alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. [...]. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati";*
- *comma 6 "[...] Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni."*

Si rammenta, inoltre, che la Legge 7 agosto 2012, n. 135 ad oggetto "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini", comunemente denominata "spending review", impone alle Pubbliche Amministrazioni di ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per gli acquisti sotto soglia, evidenziando che i contratti stipulati in violazione delle citate disposizioni sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa.

Con legge Regionale 25 ottobre 2016, n. 19 "Istituzione dell'ente di governance della sanità regionale veneta denominato "Azienda per il governo della sanità della regione del veneto - Azienda Zero. Disposizioni per la individuazione dei nuovi ambiti territoriali delle aziende ULSS", è stata istituito un nuovo ente per la razionalizzazione, l'integrazione e l'efficientamento dei servizi sanitari, socio-sanitari e tecnico-amministrativi, denominato Azienda Zero.

In particolare, come definito all'art. 2 lett. g), all'Azienda Zero viene attribuita la gestione di attività tecnico-specialistiche per il sistema e per gli enti del servizio sanitario regionale, quali:

- punto 6) le infrastrutture di tecnologia informatica, connettività, sistemi informativi e flussi dati in un'ottica di omogeneizzazione e sviluppo del sistema ICT;
- punto 11) la attivazione entro un anno dall'entrata in vigore della legge del fascicolo sanitario elettronico e la conseguente tessera sanitaria elettronica per tutta la popolazione veneta.

Con deliberazione n. 1771 del 2 novembre 2016, la Giunta regionale ha approvato le linee guida per garantire l'effettiva operatività di Azienda Zero, stabilendo, in particolare, che la gestione dei flussi finanziari, secondo le modalità previste dalla L.R. 19/2016, deve essere operativa a decorrere dal 1° gennaio 2017, con il conseguente obbligo di procedere con la massima urgenza agli adempimenti necessari. La stessa deliberazione ha previsto, altresì, che per poter garantire al legale rappresentante dell'Azienda Zero la massima operatività nella prima fase di avvio e in attesa del completamento delle procedure di approvazione di tutti gli atti programmatici e di indirizzo previsti e segnatamente dell'atto Aziendale, della dotazione organica e del piano assunzioni, lo stesso possa avvalersi, in accordo con il Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale, del personale in servizio presso l'Area stessa.

Con successiva legge Regionale 30 dicembre 2016, n. 30, all'art. 32 comma 3, viene disposto che, nell'ambito delle competenze assegnate dalla legge regionale 25 ottobre 2016, n. 19 e nell'esercizio delle sue funzioni, Azienda Zero può subentrare nella posizione detenuta dalla Regione o dalle Aziende del Sistema sanitario regionale in enti, società e consorzi, al fine della razionalizzazione complessiva delle funzioni e dei relativi costi, nonché subentra alla Regione nei rapporti giuridici previsti da contratti e convenzioni.

Considerato che la Direzione Regionale Risorse Strumentali SSR – CRAV, U.O. Sistema Informativo SSR ha gestito fino al 31/12/2016 gli approvvigionamenti in materia di Information and Communications Technology (procedure sotto soglia comunitaria e negoziate senza pubblicazione di bando), anche attraverso il portale degli acquisti della Pubblica Amministrazione (CONSIP/MEPA), si ritiene opportuno avvalersi della citata Struttura al fine della gestione della procedura finalizzata all'acquisizione delle necessità in oggetto nel rispetto delle disposizioni di cui alla DGRV n. 1771/2016.

Si ritiene opportuno precisare che con deliberazione di giunta n. 389 del 31/03/2015 la Giunta regionale del Veneto ha approvato il "Piano di approvvigionamento delle risorse informatiche per i sistemi afferenti all'Area Sanità e Sociale per il periodo gennaio 2015-dicembre 2017", con un budget complessivo stimato in euro 10.650.000,00 IVA esclusa, ad oggi solo parzialmente esaurito, articolato per tipologia di acquisizione e per anno come riportato in tabella, riservandosi la

facoltà di rimodulare le quantità previste per singola tipologia di acquisizione ed anno di riferimento, nel rispetto dell'importo complessivo stimato, sulla base delle effettive esigenze:

Tipologia	Importi Annuali			Totale per tipologia nel triennio
	2015	2016	2017	
Postazioni di Lavoro	200.000	200.000	200.000	600.000
Hardware e servizi per il Datacenter (nodo informatico della sanità, infrastruttura SAR e FSEr, contratti di supporto)	800.000	800.000	800.000	2.400.000
Servizi professionali ed evolutivi e software vari a supporto del FSEr	1.950.000	1.650.000	1.650.000	5.250.000
Licenze server e client	800.000	800.000	800.000	2.400.000
Totali	3.750.000	3.450.000	3.450.000	10.650.000

TUTTO CIÒ PREMESSO

- Constatato che le tipologie di beni e servizi necessari all'Amministrazione regionale, come sopra esposto, rientrano nelle fattispecie definite dal Piano triennale di acquisizione di cui alla DGR 389/2015 e che risulta disponibilità a budget;
- tenuto conto che per tale acquisizione si fa riferimento al bando MEPA "ICT 2009" ed alle sue condizioni generali, nonché ai seguenti documenti definiti dall'Amministrazione regionale che costituiscono il riferimento specifico per la procedura in oggetto, ovvero: "Capitolato tecnico" (**Allegato A**) e "Condizioni particolari di fornitura" (**Allegato B**);
- ritenuto quindi, alla luce di quanto in premessa, di autorizzare e dare avvio alla procedura negoziata ex art. 36 c. 2 lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016, mediante Richiesta Di Offerta (RDO) sul MEPA, avvalendosi della Direzione Risorse Strumentali – CRAV U.O. Sistema Informativo SSR, finalizzata all'acquisizione di una soluzione iperconvergente a supporto dei servizi del FSEr e del Sistema informativo SSR veneto con relativi servizi di supporto on site, le cui caratteristiche vengono dettagliatamente descritte nel "Capitolato tecnico" (**Allegato A**), e di:
 - invitare a produrre offerta almeno cinque operatori economici, se sussistono in tal numero soggetti idonei, come previsto dall'art. 36 comma 2 lett b) del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50;
 - dare atto che l'aggiudicazione avverrà con il criterio del prezzo più basso ex art. 95 c. 4 lett b del Codice, che recita:
 - o comma 4 "Può essere utilizzato il criterio del minor prezzo:"
 - o lettera b) "per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato"
 - dare atto che la Stazione appaltante potrà aggiudicare la procedura anche in presenza di una sola offerta valida, riservandosi altresì la possibilità di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta presentata risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, così come disposto dall'art. 95, comma 12 del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50;
 - in caso di parità di offerte si procederà all'aggiudicazione a norma dell'art.77 del R.D. 23.05.1924, n.827;
 - di dare atto che il contratto sarà stipulato nel rispetto dell'art. 32, comma 10 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016;

- prendere atto dei documenti “Capitolato Tecnico” (Allegato A) e “Condizioni particolari di fornitura” (Allegato B), che costituiranno, unitamente alle condizioni generali del bando MEPA “ICT 2009”, il riferimento per la procedura in oggetto;
 - dare atto che per la fornitura sopra descritta non sono al momento attive Convenzioni Consip stipulate a favore delle Pubbliche Amministrazioni (L. n. 488/1999 e ss.mm.ii.);
- di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, l'Ing. Lorenzo Gubian – Direzione Risorse Strumentali SSR - CRAV quale Responsabile Unico di Procedimento (RUP) per l'acquisizione in parola, dando atto che ad esso sono attribuiti tutti i compiti e responsabilità conferiti al RUP dalla normativa vigente;

Sulla base di quanto sopra visto,

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Visti

la Legge n. 135/2012;

i Decreti Legislativi n. 368/1999, n. 118/2011 e n. 50/2016;

la L.R. n. 19/2016;

le deliberazioni della Giunta Regionale del Veneto n. 389/2015 e n. 1771/2016;

il decreto n. 131 del 10/11/2016 del Presidente della Regione del Veneto;

DECRETA

1. di prendere atto di quanto espresso in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di autorizzare e dare avvio alla procedura negoziata ex art. 36 c. 2 lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016, mediante Richiesta Di Offerta (RDO) sul MEPA, avvalendosi della Direzione Risorse Strumentali – CRAV U.O. Sistema Informativo SSR, finalizzata all'acquisizione di una soluzione iperconvergente a supporto dei servizi del FSER e del Sistema informativo SSR veneto con relativi servizi di supporto on site, le cui caratteristiche vengono dettagliatamente descritte nel “Capitolato tecnico” (Allegato A), e di:
 - invitare a produrre offerta almeno cinque operatori economici, se sussistono in tal numero soggetti idonei, come previsto dall'art. 36 comma 2 lett b) del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50;
 - dare atto che l'aggiudicazione avverrà con il criterio del prezzo più basso ex art. 95 c. 4 lett b del Codice, che recita:
 - comma 4 “Può essere utilizzato il criterio del minor prezzo:”
 - lettera b) “per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato”
 - dare atto che la Stazione appaltante potrà aggiudicare la procedura anche in presenza di una sola offerta valida, riservandosi altresì la possibilità di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta presentata risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, così come disposto dall'art. 95, comma 12 del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50;
 - in caso di parità di offerte si procederà all'aggiudicazione a norma dell'art.77 del R.D. 23.05.1924, n.827;
 - di dare atto che il contratto sarà stipulato nel rispetto dell'art. 32, comma 10 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016;
1. di stimare in euro 198.000,00 (centonovantottomila/00=), con esclusione dell'IVA, l'importo massimo per la procedura in oggetto;

2. di approvare i documenti “Capitolato Tecnico” (Allegato A) e “Condizioni particolari di fornitura” (Allegato B), che costituiranno, unitamente alle condizioni generali del bando MEPA “ICT 2009”, il riferimento per la procedura in oggetto;
3. di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, l'Ing. Lorenzo Gubian – Direzione Risorse Strumentali SSR - CRAV quale Responsabile Unico di Procedimento (RUP) per l'acquisizione in parola, dando atto che ad esso sono attribuiti tutti i compiti e responsabilità conferiti al RUP dalla normativa vigente;
4. di dare atto di avvalersi per l'esecuzione del presente atto, ai sensi di quanto disposto dalla DGR 1771/2016 , della Direzione Risorse Strumentali SSR Unità Organizzativa Sistema Informativo SSR della Regione Veneto;
5. di dare atto che il costo effettivo che si determinerà a seguito dell'esperimento della procedura di acquisizione in oggetto troverà copertura nel Bilancio 2017;
6. di trasmettere il presente atto alla della Direzione Risorse Strumentali SSR Unità Organizzativa Sistema Informativo SSR della Regione Veneto;
7. di pubblicare il presente provvedimento nell'albo online di Azienda Zero.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Dott. Mauro Bonin