

## DECRETO DEL COMMISSARIO

Dott. Mauro Bonin, nominato con Decreto del Presidente della Giunta n. 131 del 10/11/2016

N° 50 del 11-5-2017

**OGGETTO:** Procedura sotto soglia con affidamento diretto ex art. 63 comma 2 lett b del D.Lgs. n. 50/2016 mediante trattativa diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione con il Consorzio di Bioingegneria e Informatica Medica finalizzata all'acquisizione per l'anno 2017 del servizio di manutenzione ordinaria, di hosting, di monitoraggio e di supporto del sistema "Workflow della Ricerca - WFR", nonché delle attività di sviluppo connesse alla gestione di due bandi di Ricerca Sanitaria (Ricerca Sanitaria Finalizzata regionale e Chiamata Pubblico-Privato). CIG n. Z231E85747. Autorizzazione a procedere e approvazione della documentazione di gara.

Il Commissario dott. Mauro Bonin relaziona quanto segue:

### PREMESSO CHE

La Direzione Generale della Ricerca Sanitaria e Biomedica e della vigilanza sugli Enti del Ministero della Salute, ha progettato e realizzato un sistema, denominato "Workflow della Ricerca - WFR", avente lo scopo di gestire l'attività di Ricerca Sanitaria dal punto di vista scientifico ed amministrativo con la de-materializzazione dei flussi documentali prodotti nei rapporti con gli enti del SSR per la gestione dei progetti stessi.

Tale sistema è stato realizzato in collaborazione con il Consorzio di Bioingegneria e Informatica Medica – CBIM., il quale garantisce tuttora la distribuzione del servizio.

Nell'ambito del Programma PRIHTA, la Regione del Veneto ha avanzato richiesta (prot. 432689 del 10/10/2013) al Ministero della Salute di cessione in riuso in ASP con service provider del sistema WFR; il Ministero, con successiva nota prot. n. 5293 del 16/10/2013, ha quindi espresso il suo parere favorevole.

L'attività per l'implementazione e contestualizzazione del WFR si è articolata in un primo step di lavori nel 2013 che ha riguardato l'installazione e la configurazione del sistema con recupero dati storici, l'aggiornamento della documentazione utente ed amministratore, la formazione e il supporto operativo, l'analisi processo bandi, nonché il servizio di hosting e monitoraggio del sistema. In un secondo momento si è proceduto alle personalizzazioni necessarie per la gestione del Bando Ricerca Finalizzata Regionale 2014.

La Regione del Veneto su richiesta del Settore regionale Relazioni Socio-Sanitarie, oggi Unità Organizzativo Commissione Salute e Relazioni Socio-Sanitarie - Area Sanità e

Sociale, a seguito dell'acquisizione in riuso dell'applicativo in modalità ASP, ha acquisto dal Consorzio di Bioingegneria e Informatica Medica, ai sensi dell'art. 57, comma 2, lett. b) del D.Lgs n. 163/2006 e ss.mm.ii., il servizio di manutenzione e monitoraggio del sistema "Workflow".

Con legge Regionale 25 ottobre 2016, n. 19 "Istituzione dell'ente di governance della sanità regionale veneta denominato "Azienda per il governo della sanità della regione del veneto - Azienda Zero. Disposizioni per la individuazione dei nuovi ambiti territoriali delle aziende ULSS", è stato istituito un nuovo ente per la razionalizzazione, l'integrazione e l'efficientemente dei servizi sanitari, socio-sanitari e tecnico-amministrativi, denominato Azienda Zero.

In particolare, come definito all'art. 2 lett. g), all'Azienda Zero viene attribuita la gestione di attività tecnico-specialistiche per il sistema e per gli enti del servizio sanitario regionale, quali:

-punto 6) le infrastrutture di tecnologia informatica, connettività, sistemi informativi e flussi dati in un'ottica di omogeneizzazione e sviluppo del sistema ICT;

-punto 11) la attivazione entro un anno dall'entrata in vigore della legge del fascicolo sanitario elettronico e la conseguente tessera sanitaria elettronica per tutta la popolazione veneta.

Con deliberazione n. 1771 del 2 novembre 2016, la Giunta regionale ha approvato le linee guida per garantire l'effettiva operatività di Azienda Zero, stabilendo, in particolare, che la gestione dei flussi finanziari, secondo le modalità previste dalla L.R. 19/2016, deve essere operativa a decorrere dal 1° gennaio 2017, con il conseguente obbligo di procedere con la massima urgenza agli adempimenti necessari. La stessa deliberazione ha previsto, altresì, che per poter garantire al legale rappresentante dell'Azienda Zero la massima operatività nella prima fase di avvio e in attesa del completamento delle procedure di approvazione di tutti gli atti programmatici e di indirizzo previsti e segnatamente dell'atto Aziendale, della dotazione organica e del piano assunzioni, lo stesso possa avvalersi, in accordo con il Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale, del personale in servizio presso l'Area stessa.

Con successiva legge Regionale 30 dicembre 2016, n. 30, all'art. 32 comma 3, viene disposto che, nell'ambito delle competenze assegnate dalla legge regionale 25 ottobre 2016, n. 19 e nell'esercizio delle sue funzioni, Azienda Zero può subentrare nella posizione detenuta dalla Regione o dalle Aziende del Sistema sanitario regionale in enti, società e consorzi, al fine della razionalizzazione complessiva delle funzioni e dei relativi costi, nonché subentra alla Regione nei rapporti giuridici previsti da contratti e convenzioni.

Stante l'importanza rivestita dal sistema "WFR" nella gestione dell'attività di ricerca dal punto di vista amministrativo e scientifico e la necessità di assicurare continuità e funzionalità del sistema, l'Unità Organizzativa Commissione Salute e Relazioni Socio-Sanitarie ha richiesto ad Azienda Zero - con nota prot. n. 126497 del 29/03/2017 (acquisita e conservata agli atti con prot. n. 199 del 29/03/2017) - di garantire anche per l'anno 2017 il servizio di manutenzione ordinaria, i servizi di hosting e monitoraggio del sistema nonché il supporto funzionale e tecnico agli utenti sulle problematiche connesse all'utilizzo.

La medesima nota ha dato evidenza della necessità di acquisire anche delle ulteriori attività di sviluppo per la gestione di un Bando di Ricerca Sanitaria Anno 2017, in corso di definizione, e della Chiamata per la presentazione di progetti in collaborazione pubblico-privato.

Le attività di sviluppo richieste, da attivarsi solo a seguito dell'approvazione da parte della

Giunta Regionale del Veneto dei provvedimenti di approvazione e su specifica richiesta della U.O. citata, risultano le seguenti:

- predisposizione del Sistema alle specifiche del Bando (configurazione fase accreditamento PI e configurazione area riservata PI);
- la redazione di manuali per l'utilizzo del sistema da parte dei diversi utenti;
- la realizzazione del modulo PDF strutturato del progetto completo;
- predisposizione del Sistema per la corretta gestione da parte del Principal Investigator degli allegati di progetto;
- configurazione del cruscotto direzionale che verrà utilizzato dalla Regione Veneto per la consultazione e la valutazione dei progetti sottomessi;
- estrazione ed elaborazioni su richiesta della Regione Veneto (file.xls) a supporto dell'attività di valutazione e direzionale;
- riversamento dei progetti pervenuti tramite il Bando nella sezione "Anagrafe progetti" e attivazione della sezione "Monitoraggio" per i progetti finanziati.

Nella G.U. del 19 aprile 2016 è stato pubblicato il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, recante il nuovo Codice dei contratti pubblici, il quale l'art. 63 dispone:

- comma 1 "Nei casi e nelle circostanze indicati nei seguenti commi, le amministrazioni aggiudicatrici possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, dando conto con adeguata motivazione, nel primo atto della procedura, della sussistenza dei relativi presupposti"
- comma 2 "Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata":
  - lett. b) quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni:
    - 1) lo scopo dell'appalto consiste nella creazione o nell'acquisizione di un'opera d'arte o rappresentazione artistica unica;
    - 2) la concorrenza è assente per motivi tecnici;
    - 3) la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale

Ritenuto, alla luce di quanto sopra detto, che sussistono i presupposti di affidamento ai sensi della norma riportata, ovvero ex art. 63, comma 2, lett. b), punto 3) del D.Lgs. 50/2017 in considerazione del fatto che l'applicativo è stato acquisito in riuso nella modalità ASP e che CBIM garantisce tuttora la distribuzione del servizio.

Il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) prevede, nelle seguenti fattispecie normative, una modalità di negoziazione rivolta ad un unico operatore economico denominata "Trattativa Diretta":

- affidamento diretto, con procedura negoziata, ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera a) D.Lgs. 50/2016;
- procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 63 D.Lgs. 50/2016 (per importi fino al limite della soglia comunitaria nel caso di beni e servizi).

Considerato che la Direzione Regionale Risorse Strumentali SSR – CRAV, U.O. Sistema Informativo SSR ha gestito fino al 31/12/2016 gli approvvigionamenti in materia di Information and Communications Technology (procedure sotto soglia comunitaria e negoziate senza pubblicazione di bando), anche attraverso il portale degli acquisti della Pubblica Amministrazione (CONSIP/MEPA), si è ritenuto opportuno avvalersi della citata Struttura al fine della gestione della procedura finalizzata all'acquisizione delle necessità in

oggetto nel rispetto delle disposizioni di cui alla DGRV n. 1771/2016.

Rileva precisare che con deliberazione di giunta n. 389 del 31/03/2015 la Giunta regionale del Veneto ha approvato il “Piano di approvvigionamento delle risorse informatiche per i sistemi afferenti all’Area Sanità e Sociale per il periodo gennaio 2015-dicembre 2017”, con un budget complessivo stimato in euro 10.650.000,00 IVA esclusa, ad oggi solo parzialmente esaurito, articolato per tipologia di acquisizione e per anno come riportato in tabella, riservandosi la facoltà di rimodulare le quantità previste per singola tipologia di acquisizione ed anno di riferimento, nel rispetto dell’importo complessivo stimato, sulla base delle effettive esigenze:

Tipologia	Importi Annuali			Totale per tipologia nel triennio
	2015	2016	2017	
Postazioni di Lavoro	200.000	200.000	200.000	<b>600.000</b>
Hardware e servizi per il Datacenter (nodo informatico della sanità, infrastruttura SAR e FSEr, contratti di supporto)	800.000	800.000	800.000	<b>2.400.000</b>
Servizi professionali ed evolutivi e software vari a supporto del FSEr	1.950.000	1.650.000	1.650.000	<b>5.250.000</b>
Licenze server e client	800.000	800.000	800.000	<b>2.400.000</b>
<b>Totali</b>	<b>3.750.000</b>	<b>3.450.000</b>	<b>3.450.000</b>	<b>10.650.000</b>

#### TUTTO CIÒ PREMESSO

-tenuto conto che la spesa complessiva per l’acquisizione dei servizi descritti è stimata in euro 37.590,00 IVA esclusa;

-constatato che le tipologie di beni e servizi necessari all’Amministrazione regionale, come sopra esposto, rientrano nelle fattispecie definite dal Piano triennale di acquisizione di cui alla DGR 389/2015 e che risulta disponibilità a budget;

-visti i documenti “Condizioni particolari di fornitura” (Allegato A) e “Scheda tecnica” (Allegato B) e che costituiscono il riferimento della procedura in oggetto;

-ritenuto di autorizzare e di dare avvio alla procedura sotto soglia con affidamento diretto ex art. 63, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 mediante trattativa diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione al Consorzio di Bioingegneria e Informatica Medica finalizzata all’acquisizione per l’anno 2017 del servizio di manutenzione ordinaria, di hosting, di monitoraggio e di supporto del sistema “Workflow della Ricerca - WFR”, nonché delle attività di sviluppo connesse alla gestione di due bandi di Ricerca Sanitaria;

-di nominare, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, l’Ing. Andrea Boer – Direzione Risorse Strumentali SSR – CRAV, U.O. Sistema Informativo SSR - quale Responsabile Unico di Procedimento (RUP) per l’acquisizione in parola, dando atto che ad esso sono attribuiti tutti i compiti e responsabilità conferiti al RUP dalla normativa vigente;

Sulla base di quanto sopra visto,

IL COMMISSARIO

Visti

i Decreti Legislativi n. n. 118/2011 e n. 50/2016;

la L.R. n. 19/2016;  
le deliberazioni della Giunta Regionale del Veneto n. 389/2015 e n. 1771/2016;  
il decreto n. 131 del 10/11/2016 del Presidente della Regione del Veneto;  
la richiesta del l'U.O. Commissione Salute e Relazioni Socio-Sanitarie prot. n. 126497 del 29/03/2017 (acquisita e conservata agli atti con prot. n. 199 del 29/03/2017);

## DECRETA

1.di prendere atto di quanto espresso in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2.di prendere atto della richiesta prot. n. 126497 del 29/03/2017 (acquisita e conservata agli atti con prot. n. 199 del 29/03/2017) formulata dall'Unità Organizzativa Commissione Salute e Relazioni Socio-Sanitarie al fine di garantire anche per l'anno 2017 il servizio di manutenzione ordinaria, i servizi di hosting e monitoraggio del sistema nonché il supporto funzionale e tecnico agli utenti sulle problematiche connesse all'utilizzo, nonché di ulteriori attività di sviluppo per la gestione di un Bando di Ricerca Sanitaria Anno 2017 e della Chiamata per la presentazione di progetti in collaborazione pubblico-privato;

3.di autorizzare e di dare avvio alla procedura sotto soglia con affidamento diretto ex art. 63, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 mediante trattativa diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione con il Consorzio di Bioingegneria e Informatica Medica finalizzata all'acquisizione per l'anno 2017 del servizio di manutenzione ordinaria, di hosting, di monitoraggio e di supporto del sistema "Workflow della Ricerca - WFR", nonché delle attività di sviluppo connesse alla gestione di due bandi di Ricerca Sanitaria, come meglio descritto nella "Scheda Tecnica" (Allegato B);

4.di approvare i documenti "Condizioni particolari di fornitura" (Allegato A) e "Scheda tecnica" (Allegato B) che costituiranno, unitamente alle condizioni generali del bando MEPA "ICT 2009", il riferimento per la procedura in oggetto;

5.di stimare in euro 37.590,00 (trentasettemilacinquecentonovanta/00=), con esclusione dell'IVA, l'importo massimo per la procedura in oggetto;

6.di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, l'Ing. Andrea Boer – Direzione Risorse Strumentali SSR – CRAV, U.O. Sistema Informativo SSR - quale Responsabile Unico di Procedimento (RUP) per l'acquisizione in parola, dando atto che ad esso sono attribuiti tutti i compiti e responsabilità conferiti al RUP dalla normativa vigente;

7.di avvalersi per l'esecuzione del presente atto, ai sensi di quanto disposto dalla DGR 1771/2016, della Direzione Risorse Strumentali SSR Unità Organizzativa Sistema Informativo SSR della Regione del Veneto;

8.di dare atto che il costo effettivo che si determinerà a seguito dell'esperimento della procedura di acquisizione in oggetto troverà copertura nel Bilancio 2017;

9.di trasmettere il presente atto alla Direzione Risorse Strumentali SSR, Unità Organizzativa Sistema Informativo SSR della Regione Veneto;

10.di pubblicare il presente provvedimento nell'albo online di Azienda Zero.

IL COMMISSARIO  
Dott. Mauro Bonin