

DECRETO DEL COMMISSARIO

Dott. Mauro Bonin, nominato con Decreto del Presidente della Giunta n. 131 del 10/11/2016

N° 380 del 20-12-2017

OGGETTO: Procedura negoziata ex art. 63, comma 2, lett. b) punto 3) del D.Lgs n. 50/2016 con la ditta INFO.C.E.R. S.r.l. finalizzata all'acquisizione per il periodo 2016 - 2017 del servizio di manutenzione ordinaria, straordinaria ed evolutiva ed assistenza sugli applicativi informatici gestiti dal Centro Regionale di Epidemiologia Veterinaria, nonché rinnovo della licenza d'uso per l'accesso alle procedure costituenti il sistema informatico veterinario (CIG n. 6886114908).

Proroga contrattuale per il periodo 01/01/2018 – 31/12/2018 nelle more dell'esperimento della procedura di gara di cui al decreto regionale n. 146 del 28/12/2016.

Il Commissario dott. Mauro Bonin relaziona quanto segue:

Con delibera della Giunta Regionale del Veneto n. 3731 del 22/06/1990 è stato istituito il Centro Regionale di Epidemiologia Veterinaria (CREV) del Veneto al quale vengono demandate funzioni di studio e coordinamento delle attività di sorveglianza epidemiologica finalizzate al monitoraggio e al miglioramento dello stato sanitario delle popolazioni animali e della salubrità degli alimenti di origine animale a tutela della salute umana. Il funzionamento del centro è disciplinato da una convenzione stipulata fra la Regione del Veneto e l'Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie e viene garantito mediante un finanziamento annuale stabilito dalla Regione del Veneto.

Fino all'anno 2012, con quota parte dei finanziamenti erogati dalla Regione del Veneto e destinati al funzionamento al Centro Regionale, l'Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie (IZSV) si è fatto carico dell'amministrazione e conduzione dei contratti relativi agli applicativi software gestiti dal CREV, ossia dell'acquisizione di pacchetti applicativi e relativa attività di evoluzione e manutenzione dalla ditta INFO.C.E.R. Srl, risultata aggiudicataria delle varie procedure indette.

A far data dal 1° febbraio 2013 la Segreteria per la Sanità, ora Area Sanità e Sociale, ha formalizzato la presa in carico - attraverso la Direzione Controlli e Governo SSR, Servizio Sistema Informatico SSR, ora Direzione Risorse Strumentali SSR – CRAV, U.O. Sistema Informativo SSR - della gestione degli applicativi software sotto elencati utilizzati dal Centro Regionale di Epidemiologia Veterinaria (note prot. nn. 577214 del 19/12/2012 e 33883 del 23/01/2013), trattenendo lo specifico finanziamento destinato allo stesso:

Gestione anagrafe insediamenti zootecnici;

- Gestione anagrafe singolo capo bovino ed ovi-caprino - movimentazioni di gruppo (suini ed ovi-caprini) denominata "SIVE";
- Gestione della distribuzione ed assegnazione dei microchip per l'identificazione e registrazione delle movimentazioni dei cani sul territorio regionale denominata "ANACANI";
- Anagrafe canina on-line per veterinari liberi professionisti denominata "ACWEB";
- Gestione delle principali attività svolte dai servizi veterinari territoriali delle aziende Ulss della Regione del Veneto denominata "GESVET";
- Gestione delle attività svolte dai Servizi Igiene Alimenti e Nutrizione denominata "SIAN-NET";

L'IZSV e l'impresa INFO.C.E.R. Srl in data 06/06/2005 hanno sottoscritto l'Accordo sui diritti relativi ai software sistema informatico veterinario delle AZ-ULSS della Regione Veneto "SIVE" gestionale dell'anagrafe canina "ANACANI" e gestionale servizio di igiene, alimenti e nutrizione "SIAN-NET" (rep. n. 3086 - prot. n. 4271), il quale prende atto della titolarità parziale dell'Istituto del diritto patrimoniale d'autore dei software, fermo restando il diritto morale d'autore alla ditta INFO.C.E.R. Sas e dell'impegno della impresa a garantire in prima persona il servizio di assistenza, manutenzione e sviluppo futuro dei software.

Per gli anni 2013 – 2015 la Regione del Veneto, con propri decreti n. 43/2013 e n. 44/2014, ha affidato - con procedura negoziata ex art. 57, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii. - alla ditta INFO.C.E.R. Srl, in continuità con quanto riportato al paragrafo precedente, la fornitura della manutenzione ordinaria e straordinaria rispettivamente per gli anni 2013 e 2014-2015 sugli applicativi informatici gestiti dal Centro Regionale di Epidemiologia Veterinaria, nonché della licenza annuale per l'accesso alle procedure informatiche costituenti il sistema informatico veterinario.

La Banca Dati Regionale dell'anagrafe Zootecnica (BDR), istituita con DGR n. 2226 del 9/08/2002 è la base informativa su cui si fondano i sistemi di tracciabilità degli animali e delle loro produzioni, la gestione dei controlli sanitari nell'ambito dei piani di risanamento attivati a livello nazionale e regionale ed il sistema informatico integrato per la gestione dei vari ambiti operativi dei Servizi Veterinari e dei Servizi Igiene Alimenti e Nutrizione SIAN.

La Banca Dati Regionale dell'Anagrafe Canina (BAC), di cui alla DGR n. 887 del 6/04/2004, è stata istituita come strumento di lotta al randagismo in conformità a quanto previsto dal DPCM 28/02/2003 n. 358 che prevede che ogni Regione e PA realizzi un proprio sistema di anagrafe canina a livello regionale.

Il sistema informatico così realizzato, oltre a consentire il diretto assolvimento di una serie di obiettivi LEA (es. piani benessere animale, piani risanamento, piano controlli anagrafe), il soddisfacimento di debiti informativi nazionali e comunitari, offre gli strumenti efficaci per la programmazione, la verifica e la rendicontazione delle attività a livello territoriale e regionale.

Per gli anni 2016 – 2017, oltre all'attività di manutenzione ordinaria e straordinaria e al rinnovo della licenza per l'accesso alle procedure costituenti il sistema informatico veterinario, necessarie per il corretto funzionamento degli applicativi, sono emerse le seguenti necessità:

- L'informatizzazione del documento di trasporto degli animali (modello IV) è prevista dal Decreto Ministeriale 28 giugno 2016 e fa parte delle misure proposte dal Ministero della Salute nell'agenda digitale nazionale. Le banche dati regionali devono adeguare il proprio sistema informatico in modo da consentire ai propri utenti la prenotazione, la validazione, l'acquisizione di questo documento che viene utilizzato da tutte le tipologie di allevamento animali. Il Decreto fa seguito all'OM 28/05/2015 che già prevedeva il modello 4 elettronico

per alcune specie animali (bovini, ovini, caprini e bufalini) e la cui applicazione era stata procrastinata per le Regioni ufficialmente indenni da brucellosi, tubercolosi, leucosi bovina enzootica. L'aggiornamento della procedura gestionale dell'anagrafe deve riguardare anche i moduli di registrazione delle movimentazioni, di gestione della qualifica sanitaria delle aziende, compresa l'applicazione del vincolo sanitario. Devono essere intrapresi tutti i passi necessari per agevolare l'accesso alle informazioni di competenza e migliorare l'automazione delle comunicazioni tra i diversi soggetti pubblici e privati, in modo da non creare ulteriori aggravii amministrativi per i Servizi Veterinari e per gli allevatori;

- l'Anagrafe avicoli in BDR è stata aggiornata secondo quanto previsto dal DM 13/11/2013 e occorre consolidare il sistema, completando i moduli per la gestione sanitaria dell'azienda rispetto ai Piani di controllo nazionali per le salmonellosi aviarie 2016/2018;

- la DGRV 1627/2014, oltre ad avere riconfigurato le attività di identificazione degli animali d'affezione e i flussi informativi che alimentano la BAC, ha modificato la gestione del dato degli animali ospitati presso i canili sanitari ed i canili rifugio per potere rispondere alle esigenze informative del Ministero, che ha espresso anche la necessità di rivedere totalmente le modalità di trasmissione dei dati alla Anagrafe Canina Nazionale ed il dettaglio informativo. Ne consegue la necessità di procedere all'aggiornamento della procedura informatica regionale. E' inoltre auspicabile che la procedura gestionale acceda alle anagrafiche dell'Anagrafe Regionale Assistiti, in modo che gli operatori utilizzino nella registrazione dei proprietari, detentori, veterinari, dati ufficiali già a disposizione della Sanità;

- il sistema dei controlli sulla popolazione animale e sulla produzione alimentare, gestito attraverso le procedure informatiche GESVET e SIANET, deve essere aggiornato in base a quanto previsto dalla normativa di settore dei controlli sanitari, in particolare dal Regolamento CE 882/2004 (relativo ai controlli ufficiali in materia di mangimi e di alimenti ed in materia di salute e benessere degli animali), dalle linee guida in materia di controlli della Conferenza unificata Intesa 24 gennaio 2013, dal D.L. 9 febbraio 2012, n. 5 e dal D.L. 24 giugno 2014, n. 91 (relativi alla semplificazione dei controlli sulle imprese, ivi comprese le aziende agricole). L'aggiornamento è necessario per rendere sempre più trasparente il sistema sanitario e possibilmente aperto nei confronti di altre pubbliche amministrazioni e/o soggetti privati, mediante lo sviluppo di un sistema (SINVSA) basato su Browser WEB per la gestione del sopralluogo e dei campionamenti da parte dei Servizi Veterinari e Servizi Igiene alimenti e Nutrizione.

La Regione del Veneto, con proprio decreto n. 105 del 09/12/2016, ha pertanto affidato – sempre con procedura negoziata ex art. 57, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii. - alla ditta INFO.C.E.R. Srl, in continuità con quanto detto, il servizio di manutenzione ordinaria, straordinaria ed evolutiva e assistenza sugli applicativi informatici gestiti dal Centro Regionale di Epidemiologia Veterinaria, nonché rinnovo della licenza per l'accesso alle procedure costituenti il sistema informatico veterinario per il periodo 2016 – 2017 per complessivi euro 495.665,60= (quattrocentonovantacinquemilaseicentosessantacinque/60=) IVA esclusa.

Con decreto del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale n. 146 del 28/12/2016, in attuazione alla Deliberazione della Giunta Regionale n. 129/2016, l'Unità Organizzativa Acquisti Centralizzati SSR, presso la Direzione Risorse Strumentali SSR – CRAV è stata incaricata, ai sensi della DGRV n. 129 del 16/02/2016, a provvedere all'espletamento della gara finalizzata all'acquisizione della piattaforma software per la gestione delle anagrafi animali (censimento, autorizzazioni, controlli e profilassi), la gestione dell'anagrafe canina (registro canili, vaccinazioni e identificazione), la gestione delle imprese alimentari (registro, controlli, integrazioni con BDN e SUAP) e la gestione delle molluschicoltura.

E' in fase di redazione il relativo capitolato tecnico da parte del Gruppo Tecnico, nominato con decreto regionale n. 20 del 18/07/2017, che consentirà di procedere con la pubblicazione del bando di gara.

L'art. 2, lett. g) della legge Regionale 25 ottobre 2016, n. 19 di istituzione di un nuovo ente per la razionalizzazione, l'integrazione e l'efficientamento dei servizi sanitari, socio-sanitari e tecnico-amministrativi, ha attribuito ad Azienda Zero la gestione di attività tecnico-specialistiche per il sistema e per gli enti del servizio sanitario regionale, quali le attività inerenti le infrastrutture di tecnologia informatica, connettività, sistemi informativi e flussi dati in un'ottica di omogeneizzazione e sviluppo del sistema ICT (punto 6).

Con deliberazione n. 1771 del 2 novembre 2016, la Giunta regionale ha approvato le linee guida per garantire l'effettiva operatività di Azienda Zero, stabilendo, tra l'altro, che per poter garantire al legale rappresentante di Azienda Zero la massima operatività nella prima fase di avvio e in attesa del completamento delle procedure di approvazione di tutti gli atti programmatori e di indirizzo previsti e segnatamente dell'atto Aziendale, della dotazione organica e del piano assunzioni, lo stesso possa avvalersi del personale in servizio presso l'Area stessa.

Azienda Zero ritiene pertanto di avvalersi, per quanto riguarda gli approvvigionamenti in materia di Information and Communications Technology (procedure sotto soglia comunitaria e negoziate senza pubblicazione di bando), della Direzione Regionale Risorse Strumentali SSR – CRAV, U.O. Sistema Informativo SSR, che fino al 31/12/2016 ha gestito tali procedure anche attraverso il portale degli acquisti della Pubblica Amministrazione (CONSIP/MEPA).

Rileva precisare che con Deliberazione n. 389 del 31/03/2015 la Giunta regionale del Veneto ha approvato il "Piano di approvvigionamento delle risorse informatiche per i sistemi afferenti all'Area Sanità e Sociale per il periodo gennaio 2015-dicembre 2017", con un budget complessivo stimato in euro 10.650.000,00 IVA esclusa, ad oggi solo parzialmente esaurito.

Il contratto sottoscritto in attuazione alla procedura affidata con decreto regionale n. 105 del 09/12/2016 (rif. prot. n. 504614 del 22/12/2016), al quale Azienda Zero è subentrata in attuazione della LR 19/2016, risulta in scadenza il 31/12/2017.

Nelle more dell'esperimento della procedura di gara, di cui al decreto regionale 146/2016, si ritiene comunque necessario garantire anche per l'anno 2018 la manutenzione ordinaria e straordinaria degli applicativi e l'utilizzo della licenza per l'accesso alle procedure costituenti il sistema informatico veterinario, al fine di dare continuità allo svolgimento delle attività attualmente in essere evitando una sospensione dei servizi che potrebbe recare danno alle Amministrazioni coinvolte, nonché massimo n. 100 giornate uomo, a consumo, per servizi professionali di assistenza tecnica, aggiornamento e sviluppo software come dettagliatamente descritto nella richiesta prot. n. 523992 del 14/12/2017 della Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria – U.O. Veterinaria e Sicurezza Alimentare.

Si ritiene opportuno prevedere altresì:

- il recesso del contratto, con liquidazione a favore del Fornitore di quanto di spettanza, qualora la procedura di gara citata venisse esperita entro il 31/12/2018 (compreso l'eventuale passaggio di consegne);
- la proroga tecnica del contratto qualora la procedura di gara citata non venisse esperita, per motivi ad oggi non prevedibili, entro il 31/12/2018 (compreso l'eventuale passaggio di consegne).

Rileva precisare che n. 129,25 giornate uomo previste dal contratto in scadenza sono state destinate ad attività in corso di esecuzione e saranno liquidate nel corso del 2018 a fronte della conclusione delle stesse con esito positivo.

La ditta INFO.C.E.R. Srl, a seguito di richiesta da parte del Gruppo Tecnico Software di Prevenzione, ha prodotto offerta datata 14/12/2017 – acquisita e conservata agli atti con prot. n. 3829 del 14/12/2017 - per le necessità sopra evidenziate per complessivi euro 177.400,20= (centosettantasettemilaquattrocento/20=) IVA esclusa, con il seguente dettaglio:

- Manutenzione ordinaria e straordinaria anno 2018 per complessivi euro 93.400,20= IVA esclusa
- Licenza per l'accesso alle procedure costituenti il sistema informatico veterinario per complessivi euro 35.000,00= IVA esclusa
- Assistenza tecnica, aggiornamento e sviluppo software per complessivi euro 49.000,00 IVA esclusa equivalenti a n. 100 gg/uomo;

TUTTO CIÒ PREMESSO

- considerato che risulta opportuno avvalersi per l'acquisizione in parola, nel rispetto delle disposizioni di cui alla DGRV n. 1771/2016, della Direzione Regionale Risorse Strumentali SSR – CRAV, U.O. Sistema Informativo SSR;
- constatato che la tipologia di servizi in oggetto rientra nelle fattispecie definite dal "Piano di approvvigionamento delle risorse informatiche per i sistemi afferenti all'Area Sanità e Sociale per il periodo gennaio 2015 - dicembre 2017", approvato con deliberazione della Giunta Regionale n. 389/2015, con un budget complessivo stimato in euro 10.650.000,00 IVA esclusa, che presenta la dovuta disponibilità;
- considerato che la citata offerta, a seguito di analisi svolta dal Gruppo Tecnico Software di Prevenzione e da Azienda Zero, soddisfa le necessità emerse e risulta congrua sotto il profilo economico;
- ritenuto di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il direttore della U.O. Sistema Informativo SSR - Direzione Risorse Strumentali SSR – CRAV quale Responsabile Unico di Procedimento (RUP) per l'acquisizione in parola, dando atto che ad esso sono attribuiti tutti i compiti e responsabilità conferiti al RUP dalla normativa vigente;
- ritenuto di prorogare per il periodo 01/01/2018 – 31/12/2018 il contratto rif. prot. n. 504614 del 22/12/2016 con la ditta INFO.C.E.R. Srl per l'importo complessivo di 177.400,20= (centosettantasettemilaquattrocento/20=) IVA esclusa nelle more dell'espletamento della gara regionale.

Sulla base di quanto sopra visto,

IL COMMISSARIO

Visti

- i Decreti Legislativi n. 118/2011 e n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- la L.R. n. 19/2016 e ss.mm.ii.;
- le deliberazioni della Giunta Regionale del Veneto n. 389/2015 e n. 1771/2016;
- i decreti del Presidente della Regione del Veneto n. 131 del 10/11/2016 e n. 68 del 09/05/2017;
- il decreto del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale n. 146 del 28/12/2016;
- il decreto del Direttore regionale della Direzione Risorse Strumentali SSR – CRAV n. 105 del 09/12/2016;
- l'offerta della ditta INFO.C.E.R. Srl datata 14/12/2017 – acquisita e conservata agli atti con prot. n. 3829 del 14/12/2017

DECRETA

1. di prendere atto di quanto espresso in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, il direttore della U.O. Sistema Informativo SSR - Direzione Risorse Strumentali SSR – CRAV quale Responsabile Unico di Procedimento (RUP) per l'acquisizione in parola, dando atto che ad esso sono attribuiti tutti i compiti e responsabilità conferiti al RUP dalla normativa vigente;
3. di prendere atto e di accettare l'offerta della ditta INFO.C.E.R. Srl che, a seguito di analisi volta dal Gruppo Tecnico Software di Prevenzione e da Azienda Zero, soddisfa le necessità emerse e risulta congrua sotto il profilo economico;
4. di prorogare per il periodo 01/01/2018 – 31/12/2018 il contratto rif. prot. n. 408398 del 21/10/2016 con la ditta INFO.C.E.R. Srl per l'importo complessivo di 177.400,20= (centosettantasettemilaquattrocento/20=) IVA esclusa, con il seguente dettaglio:
 - Manutenzione ordinaria e straordinaria anno 2018 per complessivi euro 93.400,20= IVA esclusa
 - Licenza per l'accesso alle procedure costituenti il sistema informatico veterinario per complessivi euro 35.000,00= IVA esclusa
 - Assistenza tecnica, aggiornamento e sviluppo software per complessivi euro 49.000,00 IVA esclusa equivalenti a n. 100 gg/uomo;
5. di prevedere altresì la possibilità di:
 - recesso del contratto, con liquidazione a favore del Fornitore di quanto di spettanza, qualora la procedura di gara citata venisse esperita entro il 31/12/2018 (compreso l'eventuale passaggio di consegne);
 - proroga tecnica del contratto qualora la procedura di gara citata non venisse esperita, per motivi ad oggi non prevedibili, entro il 31/12/2018 (compreso l'eventuale passaggio di consegne).
6. di dare atto che il costo effettivo determinatosi con l'esperimento della procedura in oggetto troverà copertura nel Bilancio di riferimento;
7. di trasmettere il presente atto alla Direzione Risorse Strumentali SSR – CRAV, Unità Organizzativa Sistema Informativo SSR della Regione del Veneto;
8. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013, così come modificato ed integrato dal D.Lgs n.97 2016;
9. di pubblicare il presente provvedimento nell'albo online di Azienda Zero.

IL COMMISSARIO
Dott. Mauro Bonin