

DECRETO DEL COMMISSARIO

Dott. Mauro Bonin, nominato con Decreto del Presidente della Giunta n. 131 del 10/11/2016

N° 209 del 20-9-2017

OGGETTO: autorizzazione della procedura sotto soglia ex art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., mediante trattativa diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione con la ditta Prometeo Srl, finalizzata all'acquisizione del servizio di manutenzione, di assistenza tecnica e di manutenzione evolutiva per l'applicativo web di gestione dell'Impegnativa di Cura Domiciliare per il biennio 2017 – 2018. CIG n. ZF01FD81B2.

Il Commissario dott. Mauro Bonin relaziona quanto segue:

Con Deliberazione della Giunta regionale del Veneto n. 1338/2013 è stata istituita l'Impegnativa di Cura Domiciliare (ICD) prevedendo la creazione di una procedura informatica unica regionale per la gestione dell'iter dell'ICD che, in esecuzione della DGR 612 del 3 maggio 2013, è stata acquisita con gara dall'Azienda ULSS 7 "Pieve di Soligo", ente allora incaricato della gestione amministrativo-contabile delle attività dell'Osservatorio Regionale Politiche Sociali.

La gara in parola è stata aggiudicata alla ditta Prometeo srl di Mirano (VE) per una durata triennale, con consegna del software in formato eseguibile e sorgente e con licenza d'uso permanente non esclusiva.

La ditta Prometeo srl ha eseguito la commessa a regola d'arte, ben rispondendo alle specifiche individuate nel capitolato e fornendo attività di assistenza, documentata, anche nei confronti degli operatori profilati per l'accesso alla procedura. Gli operatori abilitati sono oggi circa 1.300 e appartengono a diverse entità amministrative: Regione, Aziende ULSS, distretti socio-sanitari, Comuni, associazioni di comuni (Comunità montane, Unioni di Comuni). Il sistema, pur complesso, è gestito con equilibrio e sincronia nel rapporto tra ULSS ed enti locali, consentendo così di ottenere il risultato di una veloce esecuzione delle procedure, sino al momento del pagamento dell'impegnativa.

La medesima Azienda Sanitaria ha commissionato nel corso del triennio alla ditta affidataria alcune estensioni urgenti al software, dovute, la prima, alla messa a punto di attività necessarie e non comprese nel capitolato, e la seconda a seguito della variazione a livello nazionale della disciplina ISEE. E' stata altresì concordata una tariffa per manutenzione evolutiva del SW pari a euro 340,00 IVA esclusa a giornata per eventuali

ulteriori integrazioni al software.

Nel dar corso al programma di centralizzazione degli applicativi regionali in uso presso le Aziende Sanitarie, con nota prot. n. 219522 del 06 giugno 2016 la Regione del Veneto ha richiesto all'Azienda ULSS 7 la cessione a titolo gratuito dell'applicativo per la gestione dell'ICD acquisito per suo conto, successivamente preso in carico e inventariato. La cessione a titolo gratuito della titolarità della licenza d'uso permanente non esclusiva dall'Azienda ULSS 7 alla Regione del Veneto è avvenuta, con consegna in formato eseguibile e sorgente con Delibera del Commissario dell'Azienda ULSS 7 n. 1073 del 14 settembre 2016.

Con legge Regionale 25 ottobre 2016, n. 19 'Istituzione dell'ente di governance della sanità regionale veneta denominato "Azienda per il governo della sanità della regione del veneto - Azienda Zero. Disposizioni per la individuazione dei nuovi ambiti territoriali delle aziende ULSS", è stato istituito un nuovo ente per la razionalizzazione, l'integrazione e l'efficientemente dei servizi sanitari, socio-sanitari e tecnico-amministrativi, denominato Azienda Zero.

In particolare l'art. 2 lett. g) della citata legge ha attribuito ad Azienda Zero la gestione di attività tecnico-specialistiche per il sistema e per gli enti del servizio sanitario regionale, quali:

- punto 6) le infrastrutture di tecnologia informatica, connettività, sistemi informativi e flussi dati in un'ottica di omogeneizzazione e sviluppo del sistema ICT;
- punto 11) la attivazione entro un anno dall'entrata in vigore della legge del fascicolo sanitario elettronico e la conseguente tessera sanitaria elettronica per tutta la popolazione veneta.

Al fine di garantire al legale rappresentante di Azienda Zero la massima operatività nella prima fase di avvio delle attività e in attesa del completamento delle procedure di approvazione di tutti gli atti programmatici e di indirizzo previsti e segnatamente dell'atto Aziendale, nonché della dotazione organica e del piano assunzioni, con deliberazione n. 1771 del 2 novembre 2016 la Giunta regionale ha disposto che Azienda Zero possa avvalersi, in accordo con il Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale, del personale in servizio presso l'Area stessa.

Sono attualmente in corso le procedure per la cessione dell'applicativo per la gestione dell'ICD ad Azienda Zero nell'ambito della riunificazione sotto il nuovo soggetto istituito con la LR 19/2016.

Per le finalità sopra descritte e al fine di

- garantire continuità alla gestione dei rapporti con le Aziende ULSS venete e con gli enti locali abilitati che partecipano all'iter delle ICD, non causando perdite alle performance relative delle procedure di caricamento delle domande e di pagamento;
 - gestire la transizione dalle vecchie ULSS alle nuove, a seguito dell'entrata in vigore dal 1 gennaio 2017 della LR 19/2016
 - gestire con tempestività la riprogrammazione dell'applicativo web a seguito della programmazione dell'ICD per le persone affette da SLA;
 - predisporre le attività di analisi dei contenuti, delle metodologie e dei linguaggi per il conferimento delle valutazioni raccolte con ICD al Fascicolo Sanitario Elettronico;
- con nota prot. n. 236642 del 15/06/2017 (acquisita agli atti d'ufficio con prot. 797 del 15/06/2017), dell'Unità Organizzativa Strutture intermedie e sociosanitarie territoriali, afferente la Direzione regionale Programmazione Sanitaria, è stato richiesto ad Azienda

Zero porre in essere gli atti necessari al fine di garantire anche il biennio 2017 - 2018 il servizio di manutenzione, di assistenza tecnica e di contenuto, nonché di manutenzione evolutiva e del modulo adeguamenti per l'applicativo di gestione delle ICD fino ad un massimo di n. 60 gg/uomo (a consumo).

Tale nota specifica, inoltre, che la ditta Prometeo Srl ha comunicato (rif. prot. n. 19 del 12/06/2017) alla U.O. Strutture intermedie e sociosanitarie territoriali l'entità dei canoni di manutenzione ed assistenza, nonché della manutenzione evolutiva, ovvero:

- canone annuo di assistenza e manutenzione ordinaria: euro 6.000,00 IVA esclusa
- canone annuo assistenza primo livello (help desk): euro 1.700 IVA esclusa
- canone annuo di assistenza e manutenzione ordinaria modulo ISEE: euro 1.180,00 IVA esclusa
- manutenzione evolutiva a consumo: euro 340,00/gg IVA esclusa.

Alla luce di quanto sopradetto, l'importo massimo per la procedura in oggetto è stimato in euro 38.160,00= (trentottomilacentosessanta/00=), con esclusione dell'IVA.

Con successiva nota prot. n. 141187 del 04/08/2017, acquisita agli atti con prot. n. 1242 del 01/09/2017, l'Azienda Ulss n. 2 - già Ulss 7 ante riorganizzazione di cui alla L.R. n. 19/2016 - a seguito di formale richiesta regionale prot. n. 333717 del 03/08/2017, ha precisato che il contratto di manutenzione full risk attivo sull'applicativo in parola è da ritenersi concluso in data 31/12/2016.

Il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. all'36, prevede che le stazioni appaltanti procedano all'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:

- comma 2 lett. a) "per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta";
- comma 6 "Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni";

Il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) prevede una modalità di negoziazione rivolta ad un unico operatore economico denominata "Trattativa Diretta" nelle seguenti fattispecie normative:

- affidamento diretto, con procedura negoziata, ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera a) D.Lgs. 50/2016;
- procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 63 D.Lgs. 50/2016 (per importi fino al limite della soglia comunitaria nel caso di beni e servizi).

In considerazione delle motivazioni riportate ai paragrafi precedenti nonché dell'importo per i servizi necessari per il bienni individuali dalla Struttura regionale competente, tenuto conto del know-how già acquisito dal fornitore stesso nelle attività di progettazione e sviluppo del software ICD, in quanto la mera disponibilità del codice informatico sorgente non si ritiene garantisca idonea copertura assistenziale allo sviluppo del progetto, si ritiene appropriato procedere con procedura sotto soglia ai sensi del citato articolo del Codice Appalti mediante trattativa diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione con la ditta Prometeo Srl, già risultata affidataria della procedura di gara in esecuzione della DGR 612 del 3 maggio 2013.

TUTTO CIÒ PREMESSO

- Considerato che risulta opportuno avvalersi per l'acquisizione in parola, nel rispetto delle disposizioni di cui alla DGRV n. 1771/2016, della Direzione Regionale Risorse Strumentali SSR – CRAV, U.O. Sistema Informativo SSR;
- constatato che la tipologia di servizi in oggetto rientra nelle fattispecie definite dal “Piano di approvvigionamento delle risorse informatiche per i sistemi afferenti all’Area Sanità e Sociale per il periodo gennaio 2015 - dicembre 2017” approvato con deliberazione della Giunta Regionale n. 389/2015 con un budget complessivo stimato in euro 10.650.000,00 IVA esclusa;
- ritenuto di autorizzare la procedura sotto soglia ex art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., mediante trattativa diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione con la ditta Prometeo Srl, finalizzata all’acquisizione del servizio di manutenzione, di assistenza tecnica e di manutenzione evolutiva per l'applicativo web di gestione dell’Impegnativa di Cura Domiciliare per il biennio 2017 – 2018 per complessivi euro 38.160,00 IVA esclusa;
- di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il Direttore dell’U.O. Sistema Informativo SSR Ing. Andrea Boer quale Responsabile Unico di Procedimento (RUP) per l'acquisizione in parola, dando atto che ad esso sono attribuiti tutti i compiti e responsabilità conferiti al RUP dalla normativa vigente;

Sulla base di quanto sopra visto,

IL COMMISSARIO

Visti

- i Decreti Legislativi n. 118/2011 e n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- la L.R. n. 19/2016 e ss.mm.ii.;
- le deliberazioni della Giunta Regionale del Veneto n. 389/2015 e n. 1771/2016;
- i decreti del Presidente della Regione del Veneto n. 131 del 10/11/2016 e n. 68 del 09/05/2017;
- la richiesta prot. n. 236642 del 15/06/2017 (acquisita agli atti d’ufficio con prot. 797 del 15/06/2017) dell’Unità Organizzativa Strutture intermedie e sociosanitarie territoriali;
- la nota prot. n. 141187 del 04/08/2017(acquisita agli atti con prot. n. 1242 del 01/09/2017) dell’Azienda Ulss n. 2

DECRETA

1. di prendere atto di quanto espresso in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2. di autorizzare la procedura sotto soglia ex art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., mediante trattativa diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione con la ditta Prometeo Srl, finalizzata all'acquisizione del servizio di manutenzione, di assistenza tecnica e di manutenzione evolutiva per l'applicativo web di gestione dell'Impegnativa di Cura Domiciliare per il biennio 2017 – 2018;
3. di approvare i documenti "Condizioni particolari di fornitura" (Allegato A) e "Scheda tecnica" (Allegato B) che costituiranno, unitamente alle condizioni generali del bando MEPA "ICT 2009", il riferimento per la procedura in oggetto;
4. di stimare in euro 38.160,00= (trentottomilacentosessanta/00=), con esclusione dell'IVA, l'importo massimo per la procedura in oggetto;
5. di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il Direttore dell'U.O. Sistema Informativo SSR Ing. Andrea Boer quale Responsabile Unico di Procedimento (RUP) per l'acquisizione in parola, dando atto che ad esso sono attribuiti tutti i compiti e responsabilità conferiti al RUP dalla normativa vigente;
6. di avvalersi per l'esecuzione del presente atto, ai sensi di quanto disposto dalla DGR 1771/2016, della Direzione Risorse Strumentali SSR Unità Organizzativa Sistema Informativo SSR della Regione del Veneto;
7. di dare atto che il costo effettivo che si determinerà a seguito dell'esperimento della procedura di acquisizione in oggetto troverà copertura nei Bilanci di competenza;
8. di trasmettere il presente atto alla Direzione regionale Risorse Strumentali SSR-CRAV Unità Organizzativa Sistema Informativo SSR;
9. di pubblicare il presente provvedimento nell'albo online di Azienda Zero.

IL COMMISSARIO
Dott. Mauro Bonin