



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N° 268 del 29-6-2018

OGGETTO: Contratti in essere con il Consorzio Interuniversitario CINECA finalizzati all'acquisizione di "Servizi di supporto al governo e alla pianificazione del SSR Regione Veneto" (CIG n. 6214379BC5) nonché del "Servizio di mantenimento del Registro di monitoraggio delle prescrizioni dei farmaci per la terapia dei pazienti affetti da Osteoporosi Severa" (CIG n. Z9018A889F): proroga tecnica per il periodo 01 luglio 2018 – 31 dicembre 2018.

Il Direttore responsabile della U.O.C. Sistemi Informativi espone quanto segue:

PREMESSO CHE

Fin dall'anno 2013 la Regione del Veneto ha provveduto ad affidare al Consorzio Interuniversitario CINECA, mediante procedura negoziata ex art. 57, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii, la fornitura delle soluzioni per l'analisi, il monitoraggio e la gestione dei dati di appropriatezza e di spesa per le prestazioni farmaceutiche.

Con decreto n. 221 del 23/12/2014 il Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale della Regione del Veneto, in attuazione della deliberazione n. 431/2014, ha incaricato il Coordinamento Regionale Acquisti in Sanità, ora Centrale Regionale Acquisti per la Regione del Veneto (C.R.A.V) come da delibera regionale di istituzione n. 2926 del 29/12/2014 e successive, all'espletamento della procedura di gara per la fornitura dei "Servizi software (SaaS) per la gestione dei processi operativi, di pianificazione, di programmazione sanitaria e di monitoraggio dell'appropriatezza dei percorsi diagnostico-terapeutici, di controllo della spesa sanitaria e di monitoraggio della ricerca clinica a supporto delle Aziende Sanitarie e della Regione Veneto".

Nelle more dell'esperimento della procedura di gara citata, con decreto regionale n. 3 del 10/04/2015 si è provveduto ad affidare al Consorzio Interuniversitario CINECA, sempre ai sensi dell'art. 57 comma 2 lett. b del D.lgs. 163/2006 e ss.mm.ii., la fornitura dei "Servizi di supporto al governo e alla pianificazione del SSR Regione Veneto - anno 2015" prevedendo la proroga tecnica del contratto qualora la procedura di gara, di cui al decreto n. 221/2014, non fosse esperita entro il 31/12/2015 (compreso l'eventuale passaggio di consegne).

Il contratto per i "Servizi di supporto al governo e alla pianificazione del SSR Regione Veneto - ANNO 2015" (CIG N. 6214379BC5) - nelle more dell'esperimento della procedura

di gara “Servizi software (SAAS) per la gestione dei processi operativi, di pianificazione, di programmazione sanitaria e di monitoraggio dell’appropriatezza dei percorsi diagnostico-terapeutici, di controllo della spesa sanitaria e di monitoraggio della ricerca clinica a supporto delle Aziende Sanitarie e della Regione Veneto” in carico al Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità - ha previsto all’Art. 1 che: “L’Affidatario assicura inoltre, alle medesime condizioni, la continuità del servizio, anche dopo la scadenza del presente contratto (31/12/2015), ai livelli di servizio pattuiti e alle medesime condizioni, su richiesta dell’Amministrazione regionale, nelle more del nuovo affidamento del servizio di cui al decreto n. 221/2014 compreso l’eventuale passaggio di consegne. L’obbligo di continuità in capo all’affidatario, fermo restando quanto stabilito dalla normativa vigente, non può protrarsi oltre dodici mesi dalla scadenza del contratto di servizio”.

A causa del non previsto prolungamento dei tempi di gara per i necessari approfondimenti tecnici, con decreto regionale n. 74 del 18/12/2015 è stata autorizzata la proroga tecnica del contratto in essere fino al 31/12/2016.

Sempre nel corso dell’anno 2016, a seguito della richiesta urgente avanzata dal Settore Farmaceutico-Protesica-Dispositivi Medici, con decreto regionale n. 2 del 23/02/2016 - nelle more dell’esperimento della procedura di gara di cui al decreto regionale n. 221/2014 – si è proceduto con urgenza all’acquisizione dal Consorzio Interuniversitario CINECA dei seguenti servizi:

- mantenimento del Registro di monitoraggio delle prescrizioni dei farmaci per la terapia dei pazienti affetti da Osteoporosi Severa in Regione Veneto, per complessivi euro 7.500,00 IVA esclusa;

- configurazione di una piattaforma per la gestione informatizzata dei Piani terapeutici, per complessivi euro 20.000,00 IVA esclusa.

In considerazione dell’allungamento dei tempi per l’esperimento della procedura di gara correlati agli aggiornamenti del contesto nazionale nel settore dei registri farmaceutici nonché alla complessità del sistema che si deve integrare con i sistemi informativi di ogni azienda e alla crescente necessità di ampliare gli ambiti di monitoraggio della spesa sanitaria, la Regione con proprio decreto n. 117 del 22/12/2016 ha provveduto ad autorizzare la proroga tecnica dei contratti in essere con CINECA (CIG n. 6214379BC5 e CIG n. Z9018A889F) fino al 31/12/2017 prevedendo possibilità di ulteriore proroga qualora la procedura non venisse esperita entro il 31/12/2017 (compreso l’eventuale passaggio di consegne).

L’art. 2, lett. g) della legge Regionale 25 ottobre 2016, n. 19 di istituzione di un nuovo ente per la razionalizzazione, l’integrazione e l’efficientamento dei servizi sanitari, socio-sanitari e tecnico-amministrativi, ha attribuito ad Azienda Zero la gestione di attività tecnico-specialistiche per il sistema e per gli enti del servizio sanitario regionale, quali le attività inerenti le infrastrutture di tecnologia informatica, connettività, sistemi informativi e flussi dati in un’ottica di omogeneizzazione e sviluppo del sistema ICT (punto 6).

In attuazione della citata LR 19/2016, Azienda Zero è subentrata ai contratti sottoscritti con CINECA..

Azienda Zero ha quindi provveduto, in attesa dell’esperimento della procedura di gara citata il cui esperimento è stato previsto per i primi mesi del 2018, a disporre una ulteriore proroga fino al 30/06/2018 contratti CIG n. 6214379BC5 e CIG n. Z9018A889F al fine di dare continuità allo svolgimento delle attività in essere evitando una sospensione dei servizi che potrebbe recare danno alle Amministrazioni coinvolte. Tale rinnovo ha riguardato solo i servizi necessari, come specificato nel decreto del Commissario n. 377 del 20/12/2017.

Con determina del Direttore della U.O.C. CRAV n. 13 del 05/03/2018, è stata aggiudicata

la procedura aperta telematica per l'affidamento, per la durata di 3 anni, con facoltà di rinnovo di due anni, dei servizi software (SaaS) per la governance in ambito farmaceutico, protesica e dispositivi medici a supporto della Regione del Veneto e delle Aziende Sanitarie, suddivisa in n. 3 LOTTI funzionali.

Il LOTTO 1 "Piattaforme a supporto dell'attività amministrativa" è stato aggiudicato a favore del CINECA – CONSORZIO INTERUNIVERSIARIO, il LOTTO 2 "Piattaforme per la prescrizione/erogazione" al Raggruppamento Temporaneo d'Impresa tra ENGINEERING INGEGNERIA INFORMATICA S.p.A., STUDIOFARMA S.r.l., GPI S.p.A., mentre il LOTTO 3 non è stato aggiudicato.

I contratti relativi ai lotti aggiudicati sono in fase di sottoscrizione, come da accordi tra le Parti.

In considerazione del fatto che CINECA, con i contratti in essere, fornisce alcuni dei servizi ricompresi nei LOTTI 1 e 2 e che i rispettivi capitolati prevedono la decorrenza contrattuale e, conseguentemente, la decorrenza dei pagamenti dal primo collaudo delle attività, si ritiene di procedere alla proroga dei contratti in essere, la cui scadenza è prevista per il 30/06/2018, fino al 31/12/2018.

CINECA ha quindi, su indicazione di Azienda Zero, provveduto a inoltrare offerte rif 18054101 e 18054301 del 27/06/2018 (acquisite agli atti rispettivamente con prot. n. 8432 e 8430 del 29/06/2018) confermando i costi praticati con la proroga tecnica di cui al decreto del Commissario n. 377 del 20/12/2017 e precedenti affidamenti, ovvero per l'importo complessivo di euro 66.275,00 IVA esclusa così suddiviso:

- Servizi di supporto al governo e alla pianificazione del SSR Regione Veneto, CIG n. 6214379BC5 – euro 62.525,00 IVA esclusa
- Servizio di mantenimento del Registro di monitoraggio delle prescrizioni dei farmaci per la terapia dei pazienti affetti da Osteoporosi Severa, CIG n. Z9018A889F – euro 3.750,00 IVA;

Rileva sottolineare che non si procederà alla proroga del servizio relativo al "Cruscotto regionale farmaceutica territoriale per il monitoraggio e l'analisi dei dati delle singole ASL, condivisione regionale" in quanto afferente al lotto non aggiudicato.

Va rilevato che la proroga tecnica non comporta una nuova negoziazione con il medesimo soggetto, ossia un rinnovato esercizio dell'autonomia negoziale, bensì una mera prosecuzione dell'efficacia del contratto, per i servizi ritenuti essenziali, che sposta in avanti il solo termine di scadenza del rapporto. L'esercizio del citato istituto è preordinato al soddisfacimento del pubblico interesse insito nella garanzia della prosecuzione dello svolgimento del servizio funzionale all'espletamento dell'attività amministrativa, nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione del contraente al quale affidare, previo stipula di nuovo rapporto negoziale, l'attività stessa.

Le deliberazioni dell'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici n. 66/2012 e n. 86/2011, precisano che la proroga di un affidamento, in ossequio al principio costituzionale di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 della Costituzione), può essere prevista solo in casi eccezionali, come nelle more dell'individuazione del nuovo contraente.

Come indicato da ANAC nella FAQ A42 sulla tracciabilità di novembre 2011 "Non è prevista la richiesta di un nuovo codice CIG quando la proroga sia concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario.". Nell'aggiornamento del 08/06/2018, FAQ A31, si conferma che "Non è prevista la richiesta di un nuovo codice CIG nei casi di proroga del contratto ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice dei contratti pubblici, concessa per garantire la prosecuzione delle prestazioni nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie

per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario.”.

TUTTO CIÒ PREMESSO

- considerata la necessità emersa di prorogare ulteriormente i contratti in essere con CINECA (CIG n. 6214379BC5 e CIG n. Z9018A889F) fino al 31/12/2018;
- preso atto delle offerte di CINECA rif 18054101 e 18054301 del 27/06/2018 (acquisite agli atti rispettivamente con prot. n. 8432 e 8430 del 29/06/2018) che risultano rispondenti alle necessità emerse e quindi congrue dal punto di vista economico anche in considerazione del fatto che vengono confermati i costi già applicati da CINECA nell'ambito della proroga di cui al decreto del Commissario n. 377/2017 e precedenti affidamenti;
- ritenuto di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il Direttore della U.O.C. Sistemi Informativi - quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP);
- ritenuto di autorizzare la proroga per il periodo 01/07/2018 – 31/12/2018 dei seguenti contratti stipulati con CINECA per l'importo complessivo di euro 66.275,00 IVA esclusa così suddiviso:
 - Servizi di supporto al governo e alla pianificazione del SSR Regione Veneto, CIG n. 6214379BC5 – euro 62.525,00 IVA esclusa
 - Servizio di mantenimento del Registro di monitoraggio delle prescrizioni dei farmaci per la terapia dei pazienti affetti da Osteoporosi Severa, CIG n. Z9018A889F – euro 3.750,00 IVA

Sulla base di quanto sopra visto,

IL SOTTOSCRITTO DIRETTORE RESPONSABILE

Visti

- il Decreto Legislativo n. 50/2016 e s.m.i.;
- la L.R. n. 19/2016 e ss.mm.ii.;
- il Decreto del Presidente della Regione del Veneto n. 207/2017;
- il Decreto del Commissario n. 29 del 31/01/2018;
- le offerte rif. 18054101 e 18054301 del 27/06/2018 (acquisite agli atti rispettivamente con prot. n. 8432 e 8430 del 29/06/2018)

DETERMINA

1. di prendere atto di quanto espresso in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il Direttore della U.O.C. Sistemi Informativi - quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP);
3. di prendere atto delle offerte di CINECA rif 18054101 e 18054301 del 27/06/2018 (acquisite agli atti rispettivamente con prot. n. 8432 e 8430 del 29/06/2018) che risultano rispondenti alle necessità emerse e quindi congrue dal punto di vista economico anche in considerazione del fatto che vengono confermati i costi già applicati da CINECA nell'ambito della proroga di cui al decreto del Commissario n. 377/2017 e precedenti affidamenti;

4. di autorizzare la proroga per il periodo 01/07/2018 – 31/12/2018 dei seguenti contratti stipulati con CINECA per l'importo complessivo di euro 66.275,00= (sessantaseimiladuecentosettantacinque/00=) IVA esclusa così suddiviso:

- Servizi di supporto al governo e alla pianificazione del SSR Regione Veneto, CIG n. 6214379BC5 – euro 62.525,00= (sessantaduemilacinquecentoventicinque/00=) IVA esclusa;

- Servizio di mantenimento del Registro di monitoraggio delle prescrizioni dei farmaci per la terapia dei pazienti affetti da Osteoporosi Severa, CIG n. Z9018A889F – euro 3.750,00= (tremilasettecentocinquanta/00=) IVA;

5. di prevedere altresì la possibilità di una ulteriore proroga dei contratti in essere, o parte di essi, qualora i collaudi relativi alle attività di cui ai LOTTI 1 e 2 non fossero esecutivi entro il 31/12/2018;

6. di dare atto che il costo effettivo determinatosi troverà copertura nel Bilancio 2018;

7. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013, così come modificato ed integrato dal D.Lgs n.97 2016:

8. di pubblicare il presente provvedimento nell'albo online di Azienda Zero.

IL DIRETTORE
Lorenzo Gubian