

## DECRETO DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott. Mauro Bonin, nominato con Decreto del Presidente della Giunta n. 131 del 10/11/2016

N° 7 del 14-2-2017

**OGGETTO:** Procedura sotto soglia con affidamento diretto ex art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 mediante trattativa diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione alla ditta SINED S.r.l. finalizzata all'acquisizione per l'anno 2017 del servizio di gestione, assistenza e manutenzione dell'applicazione WEB denominata "Registro Veneto di Dialisi e Trapianto". CIG n. Z4F1D5FA06. Autorizzazione a procedere e approvazione della documentazione di gara.

Il Commissario straordinario dott. Mauro Bonin relaziona quanto segue:

### PREMESSO CHE

La Regione del Veneto, con la deliberazione n. 4871/1999, ha istituito il Sistema Epidemiologico Regionale (SER) come funzione del Sistema Sanitario Regionale, avviando un processo di riordino e sviluppo delle attività epidemiologiche che, a vario titolo, trovano collocazione in varie realtà istituzionali all'interno del territorio.

Il SER è organizzato secondo una architettura di rete integrata, che si sviluppa su due livelli, regionale e aziendale, e comprende al suo interno cinque registri di patologia, di cui alla L.R. 11/2010, art. 18.

Il SER ed i suoi Registri di patologia hanno finalità di analisi epidemiologica, gestione informativa relativa a determinate patologie, studio, ricerca e monitoraggio. Essi svolgono attività di rilevazione epidemiologica per particolari patologie o problemi di salute rilevanti a livello di popolazione, inoltre hanno funzioni di supporto al miglioramento dell'assistenza socio-sanitaria e allo sviluppo delle attività di sanità pubblica delle Aziende ULSS, in coerenza con la programmazione regionale della quale essi stessi costituiscono uno strumento rilevante.

Al Registro Regionale Dialisi e Trapianto sono demandati compiti di raccolta, analisi ed elaborazione dei dati clinici ed anagrafici di tutti i soggetti residenti in Veneto e immessi in un programma di dialisi, che sono in attesa di un trapianto o già sottoposti a trapianto renale.

Il predetto Registro si avvale, dall'anno 2010, di un'applicazione WEB denominata "Registro Veneto di Dialisi e Trapianto" che consente ai referenti autorizzati, individuati presso ogni Centro afferente alla Sezione Veneto della Società Italiana di Nefrologia, di inserire i dati anagrafici e sanitari in maniera sicura e riservata, relativi a pazienti in trattamento di dialisi o di trapianto renale, a partire dalla data di inizio del trattamento, per finalità di rilevante interesse pubblico.

L'applicazione in parola viene fornita dalla ditta SINED S.r.l. (con sede in Via XXV Aprile, 34/a – Cadriano di Granarolo BO), la quale provvede anche il servizio di assistenza e manutenzione, ed è protetta dai diritti d'autore (come si evince anche dalla documentazione contrattuale definita e sottoscritta negli anni precedenti), e che pertanto ogni modifica, personalizzazione o implementazione della stessa spetta esclusivamente alla ditta SINED S.r.l..

Con DGR n. 2530 del 20/12/2013 la Giunta Regionale del Veneto ha delineato la nuova organizzazione del Servizio Epidemiologico Regionale e dei suoi Registri di patologia, nel rispetto di quanto stabilito nel Piano Socio Sanitario Regionale di cui alla L.R. 23/2012, e nel "Regolamento recante norme per il funzionamento del Registro dei Tumori del Veneto", approvando altresì apposita Convenzione per la definizione delle funzioni dei soggetti coinvolti, del modello organizzativo e delle attività del SER e dei suoi Registri.

L'articolo 13 della precitata Convenzione, stabilisce che la Sezione Controlli Governo e Personale SSR Settore Sistema Informatico SSR, ora Direzione Risorse Strumentali SSR – CRAV U.O. Sistema Informativo SSR (come da riorganizzazione regionale di cui alla deliberazione della Giunta Regionale del Veneto n. 2045/2015 e successive), provvederà direttamente a gestire e finanziare, dal punto di vista amministrativo e tecnico, le procedure di acquisizione e di assistenza hardware e le altre procedure necessarie per l'implementazione dell'informatizzazione del SER e di tutti i Registri di patologia ad esso afferenti, necessarie in particolare per consentire un flusso informatico di dati nel rispetto della normativa vigente in materia di Privacy e l'adeguamento del trattamento dati del Registro Tumori del Veneto a quanto stabilito nel "Regolamento recante norme per il funzionamento del Registro dei Tumori del Veneto, istituito con Legge Regionale 16 febbraio 2010, n. 11".

Con legge Regionale 25 ottobre 2016, n. 19 "Istituzione dell'ente di governance della sanità regionale veneta denominato "Azienda per il governo della sanità della regione del veneto - Azienda Zero. Disposizioni per la individuazione dei nuovi ambiti territoriali delle aziende ULSS", è stato istituito un nuovo ente per la razionalizzazione, l'integrazione e l'efficientemente dei servizi sanitari, socio-sanitari e tecnico-amministrativi, denominato Azienda Zero.

In particolare, come definito all'art. 2 lett. g), all'Azienda Zero viene attribuita la gestione di attività tecnico-specialistiche per il sistema e per gli enti del servizio sanitario regionale, quali:

- punto 6) le infrastrutture di tecnologia informatica, connettività, sistemi informativi e flussi dati in un'ottica di omogeneizzazione e sviluppo del sistema ICT;
- punto 11) la attivazione entro un anno dall'entrata in vigore della legge del fascicolo sanitario elettronico e la conseguente tessera sanitaria elettronica per tutta la popolazione veneta.

Con deliberazione n. 1771 del 2 novembre 2016, la Giunta regionale ha approvato le linee guida per garantire l'effettiva operatività di Azienda Zero, stabilendo, in particolare, che la gestione dei flussi finanziari, secondo le modalità previste dalla L.R. 19/2016, deve essere operativa a decorrere dal 1° gennaio 2017, con il conseguente obbligo di procedere con la massima urgenza agli adempimenti necessari. La stessa deliberazione ha previsto, altresì, che per poter garantire al legale rappresentante dell'Azienda Zero la massima operatività nella prima fase di avvio e in attesa del completamento delle procedure di approvazione di tutti gli atti programmatici e di indirizzo previsti e segnatamente dell'atto Aziendale, della dotazione organica e del piano assunzioni, lo stesso possa avvalersi, in accordo con il Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale, del personale in servizio presso l'Area stessa.

Con successiva legge Regionale 30 dicembre 2016, n. 30, all'art. 32 comma 3, viene disposto che, nell'ambito delle competenze assegnate dalla legge regionale 25 ottobre 2016, n. 19 e nell'esercizio delle sue funzioni, Azienda Zero può subentrare nella posizione detenuta dalla Regione o dalle Aziende del Sistema sanitario regionale in enti, società e consorzi, al fine della razionalizzazione complessiva delle funzioni e dei relativi costi, nonché subentra alla Regione nei rapporti giuridici previsti da contratti e convenzioni.

Il Sistema Epidemiologico Regionale, con nota prot. n. 9/17 datata 08/02/2017, ha chiesto di avvalersi anche per l'anno 2017 dell'attività di assistenza e di manutenzione per l'applicativo WEB denominato "Registro Veneto di Dialisi e Trapianto" anche in ragione del fatto che il software va adeguato alle indicazioni del Garante per la privacy nonché modificato al fine di permettere l'estrazione di dati per la redazione della relazione sanitaria.

PRESO ATTO che:

- l'art. 36 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Contratti sotto soglia" prevede che le stazioni appaltanti procedano all'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:
  - *comma 2 lett. a) "per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta";*
  - *comma 6 "[...] Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni."*
- recentemente nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) è stata introdotta una nuova procedura di affidamento denominata "Trattativa Diretta", ovvero una modalità di negoziazione rivolta ad un unico operatore economico. La trattativa diretta risponde a due precise fattispecie normative:
  - affidamento diretto, con procedura negoziata, ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera a) - D.Lgs. 50/2016;
  - procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 63 D.Lgs. 50/2016 (per importi fino al limite della soglia comunitaria nel caso di Beni e Servizi).

Considerato che la Direzione Regionale Risorse Strumentali SSR – CRAV, U.O. Sistema Informativo SSR ha gestito fino al 31/12/2016 gli approvvigionamenti in materia di Information and Communications Technology (procedure sotto soglia comunitaria e negoziate senza pubblicazione di bando), anche attraverso il portale degli acquisti della Pubblica Amministrazione (CONSIP/MEPA), si è ritenuto opportuno avvalersi della citata Struttura al fine della gestione della procedura finalizzata all'acquisizione delle necessità in oggetto nel rispetto delle disposizioni di cui alla DGRV n. 1771/2016.

Si ritiene opportuno precisare che con deliberazione di giunta n. 389 del 31/03/2015 la Giunta regionale del Veneto ha approvato il "Piano di approvvigionamento delle risorse informatiche per i sistemi afferenti all'Area Sanità e Sociale per il periodo gennaio 2015-dicembre 2017", con un budget complessivo stimato in euro 10.650.000,00 IVA esclusa, ad oggi solo parzialmente esaurito, articolato per tipologia di acquisizione e per anno come riportato in tabella, riservandosi la facoltà di rimodulare le quantità previste per singola tipologia di acquisizione ed anno di riferimento, nel rispetto dell'importo complessivo stimato, sulla base delle effettive esigenze:

Tipologia	Importi Annuali			Totale per tipologia nel triennio
	2015	2016	2017	
Postazioni di Lavoro	200.000	200.000	200.000	<b>600.000</b>
Hardware e servizi per il Datacenter (nodo informatico della sanità, infrastruttura SAR e FSEr, contratti di supporto)	800.000	800.000	800.000	<b>2.400.000</b>
Servizi professionali ed evolutivi e software vari a supporto del FSEr	1.950.000	1.650.000	1.650.000	<b>5.250.000</b>
Licenze server e client	800.000	800.000	800.000	<b>2.400.000</b>
<b>Totali</b>	<b>3.750.000</b>	<b>3.450.000</b>	<b>3.450.000</b>	<b>10.650.000</b>

La spesa complessiva per l'acquisizione in parola è stimata in euro 26.500,00 IVA esclusa.

#### TUTTO CIÒ PREMESSO

- Constatato che le tipologie di beni e servizi necessari all'Amministrazione regionale, come sopra esposto, rientrano nelle fattispecie definite dal Piano triennale di acquisizione di cui alla DGR 389/2015 e che risulta disponibilità a budget;
- visti i documenti "Condizioni particolari di fornitura" (Allegato A) e "Scheda tecnica" (Allegato B) e che costituiscono il riferimento della procedura in oggetto;
- ritenuto di autorizzare e di dare avvio alla procedura sotto soglia con affidamento diretto ex art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 mediante trattativa diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione alla ditta SINED S.r.l. finalizzata all'acquisizione per l'anno 2017 del servizio di gestione, assistenza e manutenzione dell'applicazione WEB denominata "Registro Veneto di Dialisi e Trapianto";
- di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, l'Ing. Andrea Boer – Direzione Risorse Strumentali SSR – CRAV, U.O. Sistema Informativo SSR - quale Responsabile Unico di Procedimento (RUP) per l'acquisizione in parola, dando atto che ad esso sono attribuiti tutti i compiti e responsabilità conferiti al RUP dalla normativa vigente;

Sulla base di quanto sopra visto,

#### IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Visti

la Legge n. 135/2012;

i Decreti Legislativi n. 368/1999, n. 118/2011 e n. 50/2016;

la L.R. n. 19/2016;

le deliberazioni della Giunta Regionale del Veneto n. 389/2015 e n. 1771/2016;

il decreto n. 131 del 10/11/2016 del Presidente della Regione del Veneto;

la richiesta del SER prot. n. 9/17 datata 08/02/2017;

#### DECRETA

1. di prendere atto di quanto espresso in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2. di autorizzare e di dare avvio alla procedura sotto soglia con affidamento diretto ex art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 mediante trattativa diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione alla ditta SINED S.r.l. finalizzata all'acquisizione per l'anno 2017 del servizio di gestione, assistenza e manutenzione dell'applicazione WEB denominata "Registro Veneto di Dialisi e Trapianto";
3. di approvare i documenti "Condizioni particolari di fornitura" (Allegato A) e "Scheda tecnica" (Allegato B) che costituiranno, unitamente alle condizioni generali del bando MEPA "ICT 2009", il riferimento per la procedura in oggetto;
4. di stimare in euro 26.500,00 (ventiseimilacinquecento/00=), con esclusione dell'IVA, l'importo massimo per la procedura in oggetto;
5. di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, l'Ing. Andrea Boer – Direzione Risorse Strumentali SSR – CRAV, U.O. Sistema Informativo SSR - quale Responsabile Unico di Procedimento (RUP) per l'acquisizione in parola, dando atto che ad esso sono attribuiti tutti i compiti e responsabilità conferiti al RUP dalla normativa vigente;
6. di avvalersi per l'esecuzione del presente atto, ai sensi di quanto disposto dalla DGR 1771/2016, della Direzione Risorse Strumentali SSR Unità Organizzativa Sistema Informativo SSR della Regione del Veneto;
7. di dare atto che il costo effettivo che si determinerà a seguito dell'esperimento della procedura di acquisizione in oggetto troverà copertura nel Bilancio 2017;
8. di trasmettere il presente atto alla Direzione Risorse Strumentali SSR Unità Organizzativa Sistema Informativo SSR della Regione Veneto;
9. di pubblicare il presente provvedimento nell'albo online di Azienda Zero.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO  
Dott. Mauro Bonin