



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

n. 169 del 24-3-2021

Oggetto: Affidamento, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016, di servizi di elaborazione dati mediante l'utilizzo della piattaforma QlikView per far fronte alle necessità informative delle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto e di altre strutture regionali, connesse all'emergenza epidemiologica da Covid-19. CIG: 8602113037.

Nota per la trasparenza: Con il presente provvedimento Azienda Zero prende atto dell'affidamento effettuato dalla UOC CRAV - quale centrale di committenza della Regione del Veneto ex DPGRV n. 1 del 2/3/2020, di servizi di elaborazione dati mediante l'utilizzo della piattaforma QlikView per far fronte alle necessità informative delle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto e di altre strutture regionali, connesse all'emergenza epidemiologica da Covid-19. CIG: 8602113037.

Il Direttore dell'UOC CRAV Dott.ssa Sandra Zuzzi, responsabile del procedimento, attestata la regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale in materia, riferisce quanto segue.

La L.R. n. 19 del 25/10/2016, *"Istituzione dell'ente di governance della sanità regionale veneta denominato "Azienda per il governo della sanità della Regione del Veneto - Azienda Zero." Disposizioni per la individuazione dei nuovi ambiti territoriali delle Aziende ULSS"*, ha istituito l'Azienda per la razionalizzazione, l'integrazione e l'efficientamento dei servizi sanitari, sociosanitari e tecnico-amministrativi del Servizio Sanitario Regionale (SSR), denominata "Azienda Zero", la cui effettiva operatività è stata garantita con successiva Deliberazione della Giunta della Regione del Veneto (in seguito "DGRV") n. 1771 del 2/11/2016.

Con successiva DGRV n. 733 del 29/05/2017 è stata disposta l'attribuzione ad Azienda Zero delle funzioni di cui all'articolo 2, comma 2, della summenzionata legge regionale, tra cui sono annoverati, alla lett. g), punto 1), *"gli acquisti centralizzati nel rispetto della qualità, della economicità e della specificità clinica, previa valutazione della Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (CRITE)"*, contestualmente disponendo il trasferimento dalla Regione del Veneto ad Azienda Zero della Centrale Regionale Acquisti per la Regione del Veneto (CRAV), soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9, comma 1, Decreto Legge n. 66 del 24/04/2014, convertito con Legge n. 89 del 23/06/2014.

Con DGRV n. 1940 del 27/11/2017, è stato approvato il Regolamento regionale n. 5 del 6 dicembre 2017, *"Regolamento per la gestione degli acquisti centralizzati di Azienda Zero in attuazione"*

dell'articolo 2, comma 1, lettera g), punto 1, della legge regionale 25 ottobre 2016, n. 19", che ha previsto il definitivo trasferimento ad Azienda Zero, a far data dall' 1/01/2018, dei rapporti giuridici facenti capo alla Regione del Veneto in dipendenza di procedure in corso, contratti o convenzioni e contenziosi relativi ad acquisti centralizzati posti in essere dalla UO Acquisti Centralizzati SSR – CRAV.

Con Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 463 del 29/12/2017 la Dott.ssa Sandra Zuzzi è stata nominata responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per tutte le gare in corso affidate alla UOC CRAV, con decorrenza dall' 1/01/2018.

In data 30/01/2020 l'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS) ha dichiarato l'emergenza internazionale di salute pubblica per il rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti dall'agente virale trasmissibile "Covid-19", anche noto come "Coronavirus".

Nella medesima data, con Decreto del Direttore del Dipartimento di Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria della Regione del Veneto n. 3/2020 è stata disposta la costituzione di apposita *task force* per la definizione di misure di prevenzione e controllo dell'epidemia da Coronavirus.

Il Consiglio dei Ministri ha dichiarato in data 31/01/2020 lo stato di emergenza sul territorio nazionale, attualmente prorogato al 30/04/2021 con Decreto Legge n. 2 del 14/01/2021, ed ha disposto, per l'attuazione degli interventi da effettuare nella vigenza di tale stato di emergenza di cui all'art. 25, comma 2, lett. a) e b) di cui al D.Lgs. n. 1 del 2/01/2018, l'adozione di ordinanze da parte del Capo del Dipartimento della Protezione Civile in deroga ad ogni disposizione vigente, nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico e nei limiti delle risorse disponibili.

Il Capo del Dipartimento della Protezione Civile ha adottato, in data 3/02/2020, l'Ordinanza (*in seguito OCDPC*) n. 630 recante "*Primi interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili*", con la quale, considerata "*l'insorgenza di rischi connessi ad agenti virali trasmissibili, che in ragione della loro intensità o diffusione debbono, con immediatezza di intervento, essere fronteggiate con mezzi e poteri straordinari da impiegare durante limitati e predefiniti periodi di tempo*"; lo stesso è stato incaricato del coordinamento degli interventi necessari avvalendosi del Dipartimento, dei componenti e delle strutture operative della Protezione Civile e dei soggetti attuatori.

Nella medesima Ordinanza, premesso come tale contesto emergenziale imponga l'assunzione immediata di iniziative di carattere straordinario ed urgente finalizzate ad acquisire la disponibilità di personale, beni e servizi per fronteggiare adeguatamente possibili situazioni di pregiudizio per la collettività e considerato che la situazione emergenziale in atto, per i caratteri d'urgenza, non consente l'espletamento di procedure ordinarie, bensì richiede l'utilizzo di poteri straordinari in deroga alla normativa vigente, è stato disposto che il Capo del Dipartimento ed i soggetti attuatori per la realizzazione degli interventi possono procedere in deroga ad alcuni degli articoli del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

Ai sensi dell'art. 3, comma 4 della predetta Ordinanza al momento della presentazione dei documenti relativi alle procedure di affidamento si accettano, anche in deroga agli art. 81 ed 85 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., autocertificazioni, rese ai sensi del D.P.R. n. 445 del 28/12/2000, circa il possesso dei requisiti per la partecipazione a procedure di evidenza pubblica; tale possesso dei requisiti è successivamente verificato, ai sensi dell'art. 163, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., mediante la Banca dati centralizzata gestita dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, o tramite i mezzi di prova di cui all'art. 86 dello stesso D.Lgs, ovvero tramite altre idonee modalità

compatibili con la gestione della situazione emergenziale.

In aggiunta alle deroghe sopra riportate, l'Ordinanza dispone inoltre che "(..) *ai fini dell'acquisizione di lavori, beni e servizi, strettamente connessi alle attività di cui alla presente ordinanza i soggetti di cui all'art. 1 provvedono, mediante le procedure di cui agli articoli 36 e 63, anche non espletate contestualmente, previa selezione, ove possibile e qualora richiesto dalla normativa, di almeno cinque operatori economici, effettuando le verifiche circa il possesso dei requisiti, secondo le modalità descritte all'art. 163, comma 7, del decreto legislativo n. 50/2016. Ove esistenti, tali operatori sono selezionati all'interno delle white list delle Prefetture*".

In ragione dell'aggravamento del contesto di criticità, con successiva OCDPC n. 638 del 22/02/2020, recante "*Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili*", il disposto di cui al precedente paragrafo è stato sostituito integralmente con il seguente "*Ai fini dell'acquisizione di lavori, servizi e forniture, strettamente connessi alle attività di cui alla presente ordinanza, i soggetti di cui all'articolo 1 provvedono con la procedura di cui all'articolo 36 anche senza previa consultazione di operatori economici e con la procedura di cui all'articolo 63, comma 2, lettera c) in deroga al comma 6 del medesimo articolo 63, effettuando le verifiche circa il possesso dei requisiti, secondo le modalità descritte all'articolo 163, comma 7, del decreto legislativo n. 50/2016 e determinando il corrispettivo delle prestazioni ai sensi dei commi 3 e 9 del medesimo articolo 163. Ove esistenti, gli operatori sono selezionati all'interno delle white list delle Prefetture*".

In data 21/02/2020 il Presidente della Giunta della Regione del Veneto ha successivamente adottato, nell'ambito del Sistema Regionale di Protezione Civile, il Decreto n. 23 recante "*Rischio sanitario Covid-19. Attivazione e convocazione dell'Unità di Crisi Regionale – U.C.R. ai sensi del Protocollo operativo per la gestione delle Emergenze*".

Con successivo Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 24 del 23/02/2020 è stato dichiarato lo stato di crisi e sono stati adottati i primi interventi urgenti di protezione civile in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19.

Nella medesima data del 23/02/2020 è stata adottata l'ordinanza contingibile e urgente n. 1 del Ministero della Salute, d'intesa con il Presidente della Regione del Veneto, recante "*Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19*".

Con apposito D.L. n. 6 del 23/02/2020 sono state disposte ulteriori misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19, per il quale sono state in seguito adottate, nella medesima data, le relative disposizioni attuative con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (D.P.C.M.).

Al fine di assicurare il più efficace coordinamento delle attività poste in essere dalle strutture della Regione del Veneto competenti nei settori della sanità e della protezione civile per la gestione dell'emergenza, il Capo del Dipartimento della Protezione Civile con proprio Decreto rep. n. 573 del 23/02/2020 ha nominato il Presidente della Regione del Veneto soggetto attuatore, avvalendosi di quanto previsto dalla già menzionata OCDPC n. 630/2020.

Il soggetto attuatore, ai sensi della normativa vigente, opera sulla base delle specifiche direttive impartite dal Capo della Protezione Civile e in stretto raccordo con la struttura di coordinamento del Dipartimento della stessa Protezione Civile attivata per la gestione dell'emergenza in oggetto.

Al fine di assicurare la conclusione dei procedimenti necessari per la gestione dell'emergenza con la maggior tempestività possibile, il soggetto attuatore può avvalersi per l'espletamento dei compiti

che gli sono affidati delle deroghe di cui all'art. 3 e all'art. 5 della già menzionata OCDPC n. 630/2020.

In conformità a quanto disposto dall'art. 32 della Legge 23/12/1978, n. 833 il Presidente della Regione ha il potere di emanare ordinanze di carattere contingibile e urgente con efficacia estesa all'intero territorio regionale in materia di igiene e sanità pubblica.

Ai sensi dell'art. 117 del D.Lgs. n. 112 del 31/03/1998 e s.m.i. in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica spetta inoltre alla Regione l'adozione dei provvedimenti di urgenza.

Ai sensi delle disposizioni succitate, il Presidente della Regione del Veneto, in qualità di soggetto attuatore, ha adottato il Decreto n. 1 del 2/03/2020 al fine di garantire il necessario supporto tecnico e giuridico nella gestione dell'emergenza mediante la collaborazione di dirigenti e funzionari delle Amministrazioni Pubbliche e degli Enti del Servizio Sanitario nazionale e regionale coinvolti, disponendo, all'art. 4, comma 5, che gli acquisti di beni e servizi necessari ai fini del superamento dell'emergenza in questione siano svolti dalla centrale di committenza regionale in conformità con le disposizioni di cui alla citata OCDPC n. 630/2020 ed ai provvedimenti conseguenti, collegati o comunque connessi alla stessa.

Con nota prot. n. 30229 del 18/12/2020, agli atti della UOC CRAV, il Direttore *ad interim* della UOC Sistemi Informativi, ha comunicato che, Azienda Zero, al fine di far fronte alle necessità informative delle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto, della Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria della Regione del Veneto, della UO Cure Primarie e Strutture socio-sanitarie territoriali della Regione del Veneto e della UOC Analisi Attività Assistenziali Sanitarie e Socio-Sanitarie, della UOC Servizio Epidemiologico Regionale e Registri, della UOC Screening e Valutazione di Impatto Sanitario di Azienda Zero, connesse all'emergenza epidemiologica da Covid-19, ha utilizzato la piattaforma QlikView in dotazione al Sistema Informativo SSR che consente l'analisi delle informazioni e l'elaborazione dei dati.

Come riportato nella stessa nota, al fine di fronteggiare le suddette necessità informative, legate all'emergenza epidemiologica da Covid-19, sono state esaurite tutte le giornate/uomo previste dal servizio in essere con la ditta ITRReview S.r.L. affidato con Decreto del Direttore della Direzione Risorse Strumentali SSR – CRAV n. 48 del 4/10/2016 e prorogato, con nota prot. n. 25080 del 23/12/2019, fino al 31/12/2020.

Si evidenzia che, in considerazione dello stato di emergenza epidemiologica da Covid-19, attualmente prorogato con Decreto Legge n. 2 del 14/01/2021 al 30/04/2021, l'organizzazione della UOC CRAV, ordinariamente incentrata sulla gestione delle procedure di gara centralizzate assegnate alla stessa struttura, comprese quelle funzionali ai compiti istituzionali di Azienda Zero, è stata rimodulata dovendo dedicare, il più ampio spazio a tutte le procedure necessarie per acquisire forniture di beni e servizi connessi all'emergenza sanitaria.

Conseguentemente molte procedure di gara, sia in fase di studio che in fase di espletamento hanno subito un inevitabile rallentamento ovvero una fase di sospensione, come peraltro prescritta a livello nazionale (a decorrere dal 23/02/2020 fino al 15/05/2020) dai Decreti Legge n. 18 del 17/03/2020 e n. 23 del 8/04/2020.

Per le motivazioni sopra illustrate, al fine di garantire la continuità del suddetto servizio di elaborazione dati, anche per l'anno 2021, o comunque fino al rientro dell'emergenza sanitaria, è stata richiesta offerta alla ditta ITRReview S.r.l., attuale gestore della piattaforma QlikView e, pertanto, in grado di garantire in urgenza le attività di seguito riepilogate:

- predisposizione/aggiornamento report indicatori di rischio;

- predisposizione/aggiornamento report esecuzione test antigenici MMG/PLS;
- predisposizione/aggiornamento report flussi informativi;
- predisposizione/aggiornamento report casi positivi;
- predisposizione/aggiornamento report per Comuni e Prefetture;
- predisposizione/aggiornamento report deceduti.

Con nota acquisita al prot. n. 30123 del 17/12/2020, allegata alla richiesta prot. n. 30229/2020, la ditta ITReview S.r.l. ha proposto per la realizzazione delle attività summenzionate n. 200 gg/uomo ad un importo di € 600,00 a giornata iva esclusa, per un totale, per l'anno 2021, di € 120.000,00 iva esclusa.

Si precisa che la fatturazione sarà trimestrale posticipata, corredata da report controfirmati dalle parti attestanti le attività correttamente erogate e che il contratto da stipularsi con la ditta ITReview S.r.l. conterrà una clausola di risoluzione espressa del medesimo, nel caso di rientro dell'emergenza sanitaria.

Il Direttore *ad interim* della UOC Sistemi informativi con la già citata nota prot. n. 30229 del 18/12/2020, ha dichiarato che l'offerta risulta congrua sia sotto il profilo tecnico che economico.

Si ritiene, conseguentemente, con il presente provvedimento, di prendere atto delle risultanze della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando ex art. 63, comma 2, lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento, in somma urgenza ex art. 163 dello stesso D.Lgs., dei servizi di elaborazione dati mediante l'utilizzo della piattaforma QlikView per far fronte alle necessità informative delle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto, della Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria della Regione del Veneto, della UO Cure Primarie e Strutture socio-sanitarie territoriali della Regione del Veneto e della UOC Analisi Attività Assistenziali Sanitarie e Socio-Sanitarie, della UOC Servizio Epidemiologico Regionale e Registri, della UOC Screening e Valutazione di Impatto Sanitario di Azienda Zero, connesse all'emergenza epidemiologica da Covid-19, alla ditta ITReview S.r.l., per l'anno 2021 o, comunque, fino al completo rientro dell'emergenza, per l'importo di € 120.000,00 iva esclusa.

Si rappresenta, altresì, che la spesa conseguente al presente provvedimento, pari ad € 146.400,00 iva 22% inclusa, troverà copertura nel relativo budget dell'anno 2021 assegnato alla UOC Sistemi Informativi al conto BA1620-7-B.2.B.1.5) "Servizi di assistenza informatica".

Il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., è la Dott.ssa Sandra Zuzzi, Direttore della UOC CRAV.

Il relativo contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio ai sensi dell'art. 32, comma 14, seconda parte del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

Il Direttore dell'Esecuzione del contratto (DEC), ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, è stato individuato nella persona della Dott.ssa Elena Vecchiato, in servizio presso la UOC Sistemi Informativi, come da nota prot. n. 30229/2020, della stessa UOC Sistemi Informativi.

Attesa la situazione emergenziale in atto e l'assoluta necessità di garantire continuità negli approvvigionamenti pena l'evidente pericolo per l'igiene e la sanità pubblica, si dà altresì atto che è stata disposta l'esecuzione in via d'urgenza del summenzionato contratto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., risultando essenziale l'esecuzione immediata della prestazione.

La UOC CRAV provvederà alle pubblicazioni conseguenti all'aggiudicazione sui mezzi e con le modalità previsti dalla normativa vigente.

Per quanto su relazionato si propone l'adozione del presente atto.

Per quanto sopra esposto,

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

VISTA la Legge Regionale n. 19 del 25/10/2016;

VISTE le DGRV n. 1771 del 2/11/2016, n. 733 del 29/5/2017 e n. 1940 del 27/11/2017;

VISTI i Decreti del Presidente della Giunta Regionale del Veneto n. 23 del 21/02/2020 e n. 24 del 23/02/2020;

VISTI gli ulteriori provvedimenti nonché gli atti, normativi, regolamentari e d'ufficio, e indicati in premessa;

Preso atto della suesposta proposta e accertato che il proponente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla conformità con la vigente legislazione statale e regionale;

Ritenuto di dover adottare in merito i provvedimenti necessari;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario per quanto di rispettiva competenza;

In base ai poteri conferitigli con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 32 del 26/02/2021;

DELIBERA

1) di prendere atto di quanto espresso in premessa che costituisce parte integrante del presente provvedimento;

2) di dare atto dell'affidamento, da parte della UOC CRAV, giusta DPGRV n. 1/2020, alla ditta ITReview S.r.l. per l'anno 2021, dei servizi di elaborazione dati mediante l'utilizzo della piattaforma QlikView per far fronte alle necessità informative delle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto, della Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria della Regione del Veneto, della UO Cure Primarie e Strutture socio-sanitarie territoriali della Regione del Veneto e della UOC Analisi Attività Assistenziali Sanitarie e Socio-Sanitarie, della UOC Servizio Epidemiologico Regionale e Registri, della UOC Screening e Valutazione di Impatto Sanitario di Azienda Zero, connesse all'emergenza epidemologica da Covid-19, per l'importo di € 120.000,00 iva esclusa;

3) di prendere atto che la spesa conseguente al presente provvedimento, pari a € 146.400,00 iva 22% inclusa, troverà copertura nel relativo budget dell'anno 2021 assegnato alla UOC Sistemi Informativi al conto BA1620-7-B.2.B.1.5) "Servizi di assistenza informatica";

4) di dare atto che il relativo contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio ai sensi dell'art. 32, comma 14, seconda parte del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

5) di dare atto che il contratto da stipulare con la ditta ITReview S.r.l. conterrà una clausola di risoluzione espressa nel caso di rientro dell'emergenza sanitaria.

6) di dare atto che il Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC), ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., è la Dott.ssa Elena Vecchiato in servizio presso UOC Sistemi Informativi di Azienda Zero;

7) di dare atto, altresì, che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013, così come modificato ed integrato dal D.Lgs n. 97/2016;

8) di incaricare l'UOC Affari Generali di pubblicare il presente provvedimento nell'Albo online di Azienda Zero.

Il Direttore Generale
Dott. Roberto Toniolo

firmata digitalmente