



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

n. 390 del 8-7-2020

Oggetto: Indizione 1° Appalto specifico per la fornitura di dispositivi di protezione, gel e disinfettanti e contestuale affidamento mediante procedura in somma urgenza, ex art. 163 del D.Lgs. n. 50/2016, della fornitura di guanti in nitrile.

Nota per la trasparenza: con il presente provvedimento Azienda Zero dispone l'indizione della procedura in oggetto contestualmente disponendo, per le ragioni ivi illustrate, di affidare mediante procedura in somma urgenza la fornitura di guanti in nitrile al fine di garantire continuità negli approvvigionamenti nelle more dell'espletamento dell'appalto specifico.

Il Direttore dell'UOC CRAV Dott.ssa Sandra Zuzzi, responsabile del procedimento, attestata la regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale in materia, riferisce quanto segue.

La L.R. n. 19 del 25/10/2016, "Istituzione dell'ente di governance della sanità regionale veneta denominato "Azienda per il governo della sanità della Regione del Veneto - Azienda Zero. Disposizioni per la individuazione dei nuovi ambiti territoriali delle Aziende ULSS", ha istituito l'Azienda per la razionalizzazione, l'integrazione e l'efficientamento dei servizi sanitari, socio-sanitari e tecnico-amministrativi del Servizio Sanitario Regionale (SSR), denominata "Azienda Zero", la cui effettiva operatività è stata garantita con successiva Deliberazione della Giunta della Regione del Veneto (in seguito "DGRV") n. 1771 del 2/11/2016.

Con successiva DGRV n. 733 del 29/05/2017 è stata disposta l'attribuzione ad Azienda Zero delle funzioni di cui all'articolo 2, comma 2, della summenzionata legge regionale, tra cui sono annoverati, alla lett. g), punto 1), "gli acquisti centralizzati nel rispetto della qualità, della economicità e della specificità clinica, previa valutazione della Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (CRITE)", contestualmente disponendo il trasferimento dalla Regione del Veneto ad Azienda Zero della Centrale Regionale Acquisti per la Regione Veneto (CRAV), soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9, comma 1, Decreto Legge n. 66 del 24/04/2014, convertito con Legge n. 89 del 23/06/2014.

Con DGRV n. 1940 del 27/11/2017, è stato approvato il Regolamento regionale n. 5 del 6/12/2017, "Regolamento per la gestione degli acquisti centralizzati di Azienda Zero in attuazione dell'articolo 2, comma 1, lettera g), punto 1, della legge regionale 25 ottobre 2016, n. 19", che ha previsto il definitivo trasferimento ad Azienda Zero, a far data dall' 1/01/2018, dei rapporti giuridici facenti capo alla Regione del Veneto in dipendenza di procedure in corso, contratti o convenzioni e contenziosi relativi ad acquisti centralizzati posti in essere dalla UO Acquisti Centralizzati SSR - CRAV.

Con Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 463 del 29/12/2017 la Dott.ssa Sandra Zuzzi è stata nominata responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per tutte le gare in corso affidate all'UOC CRAV con decorrenza dall'1/01/2018.

Il Consiglio dei Ministri ha dichiarato in data 31/01/2020 lo stato di emergenza sul territorio nazionale con durata fino al 31/07/2020 e ha disposto, per l'attuazione degli interventi da effettuare nella vigenza di tale stato di emergenza di cui all'art. 25, comma 2, lett. a) e b) di cui al D.Lgs. n. 1 del 2/01/2018, l'adozione di ordinanze da parte del Capo del Dipartimento della Protezione Civile in deroga ad ogni disposizione vigente, nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico e nei limiti delle risorse disponibili.

Al fine di assicurare il più efficace coordinamento delle attività poste in essere dalle strutture della Regione del Veneto competenti nei settori della sanità e della Protezione Civile per la gestione dell'emergenza, il Capo del Dipartimento della Protezione Civile con proprio Decreto rep. n. 573 del 23/02/2020 ha nominato il Presidente della Regione del Veneto soggetto attuatore, avvalendosi di quanto previsto dall'Ordinanza del medesimo Capo del Dipartimento della Protezione Civile (OCDPC) n. 630 del 3/02/2020.

Il Presidente della Regione del Veneto, in qualità di soggetto attuatore, ha adottato il Decreto n. 1 del 2/3/2020 al fine di garantire il necessario supporto tecnico e giuridico nella gestione dell'emergenza mediante la collaborazione di dirigenti e funzionari delle Amministrazioni Pubbliche e degli Enti del Servizio Sanitario nazionale e regionale coinvolti, disponendo, all'art. 4, comma 5, che gli acquisti di beni e servizi necessari ai fini del superamento dell'emergenza in questione siano svolti dalla centrale di committenza regionale in conformità con le disposizioni di cui alla succitata OCDPC n. 630/2020 ed ai provvedimenti conseguenti, collegati o comunque connessi alla stessa.

In attuazione dell'incarico ricevuto ed attesa l'urgenza di provvedere per garantire la continuità nell'erogazione dei servizi pubblici essenziali assicurando, al contempo, la salute dei cittadini, dei pazienti e del personale sanitario, la scrivente UOC ha provveduto all'approvvigionamento dei beni e servizi necessari per la gestione dell'emergenza sanitaria, mediante procedure in somma urgenza ex art. 163 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. con le modalità operative recepite con Deliberazione del Direttore Generale di Azienda Zero n. 206 del 21/04/2020.

Atteso il persistere della situazione emergenziale e rilevata da un lato l'assoluta necessità, al fine di non interrompere un pubblico servizio con grave nocimento all'igiene e alla sanità pubblica, di garantire continuità negli approvvigionamenti di dispositivi di protezione, gel e disinfettanti e costituire delle scorte almeno semestrali di tali dispositivi per fronteggiare eventuali impreviste inversioni dell'andamento epidemiologico, si ritiene opportuno e necessario l'avvio di apposita procedura a copertura dei relativi fabbisogni.

Valutata la natura e le specifiche dei beni in parola, considerata la particolare situazione del mercato nel contesto emergenziale, attesa da ultimo la variabilità dei fabbisogni effettivi, è stato ritenuto necessario il ricorso allo strumento del Sistema Dinamico di Acquisizione (SDA) previsto dall'art. 55 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. che permette la possibilità di ingresso di nuovi operatori economici per tutto il periodo di validità dello stesso.

Con Deliberazione del Direttore Generale n. 284 del 26/05/2020 è stato approvato, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il bando istitutivo del Sistema Dinamico di Acquisizione (SDA) per la fornitura di dispositivi di protezione, gel e disinfettanti.

Quale primo termine per la presentazione delle domande di abilitazione è stato fissato il 4/07/2020.

Attesa l'intervenuta scadenza del termine succitato, si rende necessario procedere con urgenza all'approvvigionamento dei dispositivi sopra citati mediante indizione di apposito appalto specifico, da espletarsi nell'ambito del summenzionato SDA, volto all'aggiudicazione della fornitura, suddivisa in lotti, di dispositivi di protezione, gel e disinfettanti, con durata semestrale, facoltà di rinnovo

per un ulteriore semestre ed opzione di proroga del contratto, nelle more di individuazione del nuovo contraente, di altri 6 mesi.

L'importo complessivo presunto della fornitura semestrale ammonta a € 190.360.658,77 IVA esclusa, suscettibile di incremento al ricorrere delle opzioni previste dalla documentazione di gara.

Per la determinazione della base d'asta, sono stati considerati i prezzi medi registrati in ordine a tali tipologie di dispositivi nonché, limitatamente alle mascherine chirurgiche, l'Ordinanza n. 11/2020 del Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure di contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica Covid-19.

Ai sensi dell'art. 5 bis del Decreto Legge n. 18 del 17/03/2020, come convertito con modifiche in Legge n. 27 del 24/04/2020 *"Il Dipartimento della protezione civile e i soggetti attuatori individuati dal Capo del Dipartimento della protezione civile fra quelli di cui all'ordinanza del medesimo n. 630 del 3 febbraio 2020, nonché il Commissario straordinario di cui all'articolo 122, sono autorizzati, nell'ambito delle risorse disponibili per la gestione dell'emergenza, fino al termine dello stato di emergenza di cui alla delibera del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020, ad acquisire dispositivi di protezione individuali (DPI) come individuati dalla circolare del Ministero della salute n. 4373 del 12 febbraio 2020 e altri dispositivi medicali, nonché a disporre pagamenti anticipati dell'intera fornitura, in deroga al codice di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50."*

Avvalendosi di tale deroga, la procedura sarà aggiudicata mediante ricorso al criterio del minor prezzo di cui all'art. 95, comma 4, punto b) del D.Lgs. n. 50/2016.

In considerazione dello stato di emergenza che coinvolge l'intero territorio nazionale e dell'imprevedibilità che caratterizza l'andamento epidemiologico, considerate altresì le carenze che potrebbero registrarsi nel mercato, valutata da ultimo come essenziale la garanzia della continuità nell'approvvigionamento di tali dispositivi, fondamentali per la protezione del personale sanitario e della popolazione, si è ritenuto necessario il ricorso all'istituto dell'accordo-quadro con più operatori economici e senza riapertura del confronto competitivo, ai sensi dell'art. 54, commi 1 e 4, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. All'esito della procedura, si provvederà pertanto ad aggiudicare la fornitura agli operatori economici presenti in ciascuna graduatoria di aggiudicazione, nel rispetto delle percentuali massime di forniture indicate, per ciascun lotto, nel Disciplinare di gara.

Azienda Zero potrà recedere o sospendere in qualsiasi momento l'accordo quadro nel caso in cui, nel corso del rapporto contrattuale, venisse attivata una Convenzione Consip inerente la fornitura dei beni oggetto dello stesso oppure se fosse previsto l'approvvigionamento centralizzato a livello nazionale dei beni medesimi, anche mediante acquisizioni effettuate a qualsiasi titolo dalla Protezione Civile, previa dichiarazione da comunicare al contraente con un preavviso non inferiore a 7 giorni solari consecutivi.

Ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., la procedura sarà espletata mediante ricorso alla piattaforma telematica Sintel, di ARIA S.p.A. (già ARCA S.p.A.), soggetto aggregatore della Regione Lombardia.

In ottemperanza al disposto di cui all'art. 51, comma 1, parte prima, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., la fornitura è stata suddivisa in 23 lotti, aggiudicabili separatamente, individuati su base qualitativo-merceologica.

L'accesso alla procedura sarà consentito ai soli operatori economici in possesso dei requisiti, generali e speciali, indicati espressamente nel Disciplinare di gara che risultino aver trasmesso la domanda di abilitazione alla data di trasmissione della lettera d'invito e che siano stati ammessi dalla stazione appaltante alle specifiche categorie di riferimento, incluse eventuali ditte che dovessero risultare ammesse con riserva per soccorso istruttorio, a condizione della positiva conclusione di tale sub-procedimento entro il termine ultimo a tal fine concesso.

Per le specifiche ragioni alla base della richiesta da parte della stazione appaltante del possesso dei requisiti economico-finanziari, si rinvia a quanto precisato nel Disciplinare di gara.

Si rende pertanto necessario approvare la relativa documentazione di gara, costituita da: Lettera di Invito (Allegato A), Disciplinare di gara (Allegato B) ed i suoi allegati Dichiarazione Sostitutiva (Allegato B.0), Capitolato tecnico (Allegato B.1), Quadro economico dell'appalto (Allegato B.2), Modello di Offerta Tecnica (Allegato B.3), Modello di Offerta economica (Allegato B.4) Modalità tecniche utilizzo della piattaforma Sintel (Allegato B.5), Informativa privacy (Allegato B.6), Schema di accordo quadro (Allegato C).

Si conferma quale responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, il Direttore della UOC CRAV nonché si individua il Seggio di Gara, deputato allo svolgimento delle attività descritte nel disciplinare, composto oltre che dal già menzionato RUP da due funzionari in servizio presso la UOC CRAV, quali testimoni.

Considerata inoltre l'urgenza di garantire la continuità dell'approvvigionamento dei beni in parola anche nelle more dell'aggiudicazione del presente appalto specifico e, in particolare, la momentanea carenza registrata nel settore merceologico dei guanti sanitari non chirurgici per effetto della citata emergenza, con conseguenti difficoltà di approvvigionamento da parte delle Aziende Sanitarie per il tramite degli ordinari contratti derivanti dalle gare regionali, si ritiene necessario procedere con il presente provvedimento al contestuale affidamento, mediante procedura di acquisto in somma urgenza espletata ex art. 163 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., della fornitura di guanti in nitrile all'operatore economico Two Trees S.r.l. a socio unico, individuato con le modalità già descritte nella summenzionata Deliberazione del Direttore Generale n. 206 del 21/04/2020, per l'importo complessivo di € 2.125.000,00 esente IVA, prezzo vantaggioso rispetto ai prezzi sinora pagati e alle attuali condizioni di mercato.

Si rappresenta che la spesa complessiva conseguente al presente provvedimento pari ad € 2.125.000,00 esente IVA, non trova copertura nel budget assegnato per l'anno in corso, di cui al Bilancio Economico di Previsione per l'esercizio 2020 approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 677 del 27/12/2019.

Per la stessa si propone l'integrazione di budget per l'importo di 2.125.000,00 IVA esente al conto BA0290-7.

L'individuazione dei nominativi di tutti i dipendenti che svolgeranno le attività oggetto di incentivazione e l'indicazione della quota parte del fondo spettante a ciascuno di essi, per l'attività svolta, con i relativi calcoli percentuali è demandato a successivo provvedimento.

Per quanto su relazionato si propone l'adozione del presente atto.

Per quanto sopra esposto,

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

VISTA la Legge Regionale n. 19 del 25/10/2016;

VISTE le DGRV n. 1771 del 2/11/2016, n. 733 del 29/05/2017 e n. 1940 del 27/11/2017;

VISTO il Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 463 del 29/12/2017;

VISTI gli ulteriori provvedimenti nonché gli atti, normativi, regolamentari e d'ufficio, e indicati in premessa;

Preso atto della suestesa proposta e accertato che il proponente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla conformità con la vigente legislazione statale e regionale;

Ritenuto di dover adottare in merito i provvedimenti necessari;

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario per quanto di rispettiva competenza;

In base ai poteri conferitigli con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 122 dell'8/10/2018;

DELIBERA

- 1) di prendere atto di quanto espresso in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di indire, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., l'appalto specifico nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione istituito ai sensi dell'art. 55 del medesimo decreto *giusta* Deliberazione del Direttore Generale n. 284 del 26/05/2020, per l'aggiudicazione della fornitura, suddivisa in 23 lotti, di dispositivi di protezione, gel e disinfettanti, il cui valore complessivo presunto ammonta a € 190.360.658,77 IVA esclusa, suscettibile di incremento al ricorrere delle opzioni previste dalla documentazione di gara;
- 3) di prendere atto che la presente procedura sarà espletata, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in modalità telematica mediante ricorso alla piattaforma informatica Sintel di ARIA S.p.A. (già ARCA S.p.A.), centrale di committenza della Regione Lombardia;
- 4) di dare atto che per l'accesso alla procedura è richiesto il possesso dei requisiti indicati espressamente negli atti di gara, ferma la necessaria abilitazione dell'operatore economico per le categorie di riferimento;
- 5) di dare atto che Azienda Zero potrà recedere o sospendere in qualsiasi momento l'accordo quadro nel caso in cui, nel corso del rapporto contrattuale, venisse attivata una Convenzione Consip inerente la fornitura dei beni oggetto dello stesso oppure se fosse previsto l'approvvigionamento centralizzato a livello nazionale dei beni medesimi, anche mediante acquisizioni effettuate a qualsiasi titolo dalla Protezione Civile, previa dichiarazione da comunicare al contraente con un preavviso non inferiore a 7 giorni solari consecutivi;
- 6) di approvare la documentazione di gara allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale dello stesso: Lettera di Invito (Allegato A), Disciplinare di gara (Allegato B) ed i suoi allegati Dichiarazione Sostitutiva (Allegato B.0), Capitolato tecnico (Allegato B.1), Quadro economico dell'appalto (Allegato B.2), Modello di Offerta Tecnica (Allegato B.3), Modello di Offerta economica (Allegato B.4) Modalità tecniche utilizzo della piattaforma Sintel (Allegato B.5), Informativa privacy (Allegato B.6), Schema di accordo quadro (Allegato C);
- 7) di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), il Direttore dell'UOC CRAV, Dott.ssa Sandra Zuzzi nonché il Seggio di Gara composto dal citato RUP in qualità di Presidente e da due funzionari in servizio presso la UOC CRAV in qualità di testimoni;
- 8) di dare pubblicità alla presente procedura di gara, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., incaricando a tale fine l'UOC CRAV;
- 9) di prendere atto della risultanza della procedura in somma urgenza espletata ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs. 50/2016 e, per l'effetto, di affidare la fornitura di guanti in nitrile a TwoTrees S.r.l. a socio unico per l'importo complessivo di € 2.125.000,00 esente IVA;
- 10) di autorizzare l'esecuzione in via d'urgenza dei contratti di cui al punto precedente, sussistendone i presupposti di cui all'art. 32, comma 8, D.Lgs. n. 50/2016 e in particolare la necessità di ovviare a un grave pericolo per la salute pubblica in dipendenza di un evento imprevedibile (l'epidemia da Covid-19);

11) di prendere atto che la spesa conseguente al presente provvedimento pari ad € 2.125.000,00 esente IVA, non trova copertura nel budget assegnato per l'anno in corso, di cui al Bilancio Economico di Previsione per l'esercizio 2020 approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 677 del 27/12/2019 ;

12) di autorizzare, nelle more della definizione di apposite linee di finanziamento, le variazioni di budget come segue: incremento di € 2.125.000,00 esente IVA per il conto BA0290-7;

13) di demandare a successivo provvedimento l'individuazione dei nominativi dei dipendenti che svolgeranno le attività oggetto di incentivazione e l'indicazione della quota parte del fondo spettante a ciascuno di essi, per l'attività svolta, con i relativi calcoli percentuali;

14) di incaricare l'UOC Affari Generali di pubblicare il presente provvedimento nell'Albo online di Azienda Zero.

Il Direttore Generale
Dott.ssa Patrizia Simionato

firmata digitalmente