



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

n. 827 del 30-12-2020

Oggetto: Indizione procedura aperta telematica ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di logistica di Azienda Zero per la gestione di farmaci, dispositivi medici e prodotti economici in fabbisogno al Servizio Sanitario Regionale del Veneto per la durata di 24 mesi e contestuale proroga del servizio alla Ditta Plurima S.p.A., per il periodo dal 01/01/2021 al 30/06/2021.

Nota per la trasparenza: con il presente provvedimento si dispone l'indizione della procedura aperta telematica ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di logistica di Azienda Zero per la gestione di farmaci, dispositivi medici e prodotti economici in fabbisogno al Servizio Sanitario Regionale del Veneto per la durata di 24 mesi e contestualmente si dispone la proroga del servizio alla Ditta Plurima S.p.A., per il periodo dal 01/01/2021 al 30/06/2021.

Il Direttore dell'UOC CRAV Dott.ssa Sandra Zuzzi, responsabile del procedimento, attestata la regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale in materia, riferisce quanto segue.

La L.R. n. 19 del 25/10/2016, *"Istituzione dell'ente di governance della sanità regionale veneta denominato "Azienda per il governo della sanità della Regione del Veneto - Azienda Zero. Disposizioni per la individuazione dei nuovi ambiti territoriali delle Aziende ULSS"*, ha istituito l'Azienda per la razionalizzazione, l'integrazione e l'efficientamento dei servizi sanitari, socio-sanitari e tecnico-amministrativi del Servizio Sanitario Regionale (SSR), denominata "Azienda Zero", la cui effettiva operatività è stata garantita con successiva Deliberazione della Giunta della Regione del Veneto (in seguito "DGRV") n. 1771 del 2/11/2016.

Con successiva DGRV n. 733 del 29/05/2017 è stata disposta l'attribuzione ad Azienda Zero delle funzioni di cui all'articolo 2, comma 2, della summenzionata legge regionale, tra cui sono annoverati, alla lett. g), punto 1), "gli acquisti centralizzati nel rispetto della qualità, della economicità e della specificità clinica, previa valutazione della Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (CRITE)", contestualmente disponendo il trasferimento dalla Regione del Veneto ad Azienda Zero della Centrale Regionale Acquisti per la Regione del Veneto (CRAV), soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9, comma 1, Decreto Legge n. 66 del 24/04/2014, convertito con Legge n. 89 del 23/06/2014.

Con DGRV n. 1940 del 27/11/2017, è stato approvato il Regolamento regionale n. 5 del 6/12/2017, *"Regolamento per la gestione degli acquisti centralizzati di Azienda Zero in attuazione dell'articolo 2, comma 1, lettera g), punto 1, della legge regionale 25 ottobre 2016, n. 19"*, che ha previsto il de-

finitivo trasferimento ad Azienda Zero, a far data dall' 1/01/2018, dei rapporti giuridici facenti capo alla Regione del Veneto in dipendenza di procedure in corso, contratti o convenzioni e contenziosi relativi ad acquisti centralizzati posti in essere dalla UO Acquisti Centralizzati SSR - CRAV.

Con Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 463 del 29/12/2017 la Dott.ssa Sandra Zuzzi è stata nominata responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per tutte le gare in corso affidate alla UOC CRAV con decorrenza dall' 1/01/2018.

Il Consiglio dei Ministri ha dichiarato in data 31/01/2020 lo stato di emergenza sul territorio nazionale, con durata in seguito prorogata fino al 31/01/2021 e ha disposto, per l'attuazione degli interventi da effettuare nella vigenza di tale stato di emergenza di cui all'art. 25, comma 2, lett. a) e b) di cui al D.Lgs. n. 1 del 2/01/2018, l'adozione di ordinanze da parte del Capo del Dipartimento della Protezione Civile in deroga ad ogni disposizione vigente, nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico e nei limiti delle risorse disponibili.

Al fine di assicurare il più efficace coordinamento delle attività poste in essere dalle strutture della Regione del Veneto competenti nei settori della sanità e della Protezione Civile per la gestione dell'emergenza, il Capo del Dipartimento della Protezione Civile con proprio Decreto rep. n. 573 del 23/02/2020 ha nominato il Presidente della Regione del Veneto soggetto attuatore, avvalendosi di quanto previsto dall'Ordinanza del medesimo Capo del Dipartimento della Protezione Civile (OCDPC) n. 630 del 3/02/2020.

Il Presidente della Regione del Veneto, in qualità di soggetto attuatore, ha adottato il Decreto n. 1 del 2/3/2020 al fine di garantire il necessario supporto tecnico e giuridico nella gestione dell'emergenza mediante la collaborazione di dirigenti e funzionari delle Amministrazioni Pubbliche e degli Enti del Servizio Sanitario nazionale e regionale coinvolti, disponendo, all'art. 4, comma 5, che gli acquisti di beni e servizi necessari ai fini del superamento dell'emergenza in questione siano svolti dalla centrale di committenza regionale in conformità con le disposizioni di cui alla succitata OCDPC n. 630/2020 ed ai provvedimenti conseguenti, collegati o comunque connessi alla stessa.

In attuazione dell'incarico ricevuto, in concomitanza con l'approvvigionamento in urgenza di beni e attrezzature per tutto il Sistema Sanitario Regionale, è stato necessario attivare – tra gli altri - il servizio di gestione dei flussi logistici del materiale sanitario e non, attesa l'urgenza di avere a disposizione un unico punto di stoccaggio e distribuzione delle merci destinate alle Aziende Sanitarie regionali.

Con deliberazione del Direttore Generale di Azienda Zero n. 166 del 01/04/2020 è stato dato atto dell'affidamento, in somma urgenza ex art. 163 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando ex art. 63, comma 2, lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., del servizio di gestione dei flussi logistici del materiale sanitario e non, nell'ambito delle misure straordinarie adottate per fronteggiare l'emergenza legata al Coronavirus, alla Ditta Plurima S.p.A., per il periodo dal 27/02/2020 al 25/04/2020, per l'importo complessivo presunto bimestrale di € 200.000,00, IVA inclusa.

Con il precitato provvedimento è stato dato atto della facoltà di rinnovo del servizio per ulteriori due mesi, dal 26/04/2020 al 25/06/2020.

Successivamente, con Deliberazione del Direttore Generale di Azienda Zero n. 186 del 08/04/2020 è stato dato atto dell'affidamento, in somma urgenza ex art. 163 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando ex art. 63, comma 2, lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., del servizio di piantonamento fisso e armato del magazzino Plurima di Veggiano (PD), nell'ambito delle misure straordinarie adottate per fronteggiare l'emergenza legata al Coronavirus, alla medesima Ditta Plurima S.p.A. per il periodo dal 26/03/2020 al 25/04/2020.

Il predetto servizio si è reso opportuno e necessario, in considerazione del notevole volume e valo-

re economico del materiale e delle apparecchiature stoccate nel magazzino Plurima di Veggiano (PD), al fine di garantirne la sicurezza e la continuità operativa.

Con il provvedimento *de quo* è stato dato atto della facoltà di rinnovo del servizio per ulteriori due mesi – dal 26/04/2020 al 25/06/2020 - subordinatamente all'eventuale rinnovo del servizio di gestione dei flussi logistici del materiale sanitario e non, di cui alla Deliberazione n. 166/2020.

Infine con Deliberazione del Direttore Generale di Azienda Zero n. 424 del 28/07/2020 è stato integrato l'importo economico destinato a coprire le spese relative al servizio sopra menzionato nell'arco temporale 27/02/2020 - 25/04/2020 per una somma pari a € 295.143,86, IVA esclusa e contestualmente rinnovato l'affidamento del servizio di gestione dei flussi logistici del materiale sanitario e non, e del connesso servizio di piantonamento fisso armato, alla Ditta Plurima S.p.A., fino alla data del 31/12/2020, per un importo complessivo massimo presunto pari a € 2.266.000,00 IVA inclusa.

Causa il protrarsi dell'emergenza legata al Coronavirus e il connesso perdurare delle esigenze che hanno determinato gli affidamenti di cui sopra, con nota prot. n. 28794 del 04/12/2020, la scrivente UOC CRAV ha richiesto alla Ditta Plurima S.p.A. l'assenso alla proroga del servizio attualmente in essere per la gestione dei flussi logistici del materiale sanitario e non, e del connesso servizio di piantonamento armato, di cui, da ultimo, alla Deliberazione n. 424 del 28/07/2020, per il periodo dal 01/01/2021 al 30/06/2021, nelle more dell'espletamento della indicenda procedura di gara e salvo risoluzione anticipata in caso di conclusione della nuova procedura di gara.

Risulta infatti indispensabile disporre di un centro logistico baricentrico rispetto al territorio regionale per stoccare e distribuire, con priorità definite sulla base dell'evoluzione epidemiologica della pandemia nelle diverse province del Veneto, la notevole mole di materiale e attrezzature necessarie per il mantenimento dei livelli prestazionali legati all'emergenza da COVID-19 nelle strutture sanitarie regionali.

Con nota prot. n. 1069/20 in data 21/12/2020 la Ditta Plurima S.p.A. ha espresso il proprio assenso al proseguimento delle attività di cui trattasi fino al 30/06/2021, fornendo il dettaglio dei costi che concorrono alla definizione dei corrispettivi economici proposti per le seguenti attività:

- Ricezione e presa in carico della merce, €/bancale, € 1,70 IVA esclusa;
- Stoccaggio Magazzino di Monselice, €/mese, € 125.000,00 IVA esclusa;
- Picking e allestimento UdS e UdT, €/bancale monocodice, € 1,70 IVA esclusa;
- Picking e allestimento UdS e UdT, €/collo, € 1,50 IVA esclusa;
- Gestione amministrativa e coordinamento, €/giorno lavorativo, € 600,00 IVA esclusa;
- Reperibilità H24 e Help Desk H12, €/gg, € 250,00 IVA esclusa;
- Trasporto e consegna di tipo programmato, €/km, 1,00 € IVA esclusa;
- Trasporto e consegna di tipo urgente, €/km, 1,35 € IVA esclusa;
- Trasporto e consegna in emergenza, €/km, 1,89 € IVA esclusa;

Servizio di piantonamento fisso armato:

- Magazzino di Monselice giorni feriali – alla tariffa giornaliera di € 50,00 IVA esclusa
- Magazzino di Monselice domenica e festivi – alla tariffa giornaliera di € 825,00 IVA esclusa;

L'importo complessivo massimo presunto per la proroga in argomento è pari a € 1.500.000,00 IVA esclusa.

L'esame del dettaglio dei costi proposti ha evidenziato la congruità degli stessi. È stata infatti effettuata una comparazione con i costi riferiti ad appalto similare gestito da un'azienda concorrente, agli atti della UOC CRAV.

Si ritiene, pertanto, di prorogare dal 01/01/2021 al 30/06/2021 il Servizio di gestione dei flussi logistici del materiale sanitario e non, e il connesso servizio di piantonamento fisso e armato, già prestatati dalla Ditta Plurima S.p.A., per un importo complessivo massimo presunto pari a € 1.500.000,00 IVA esclusa.

Si rappresenta che la spesa complessiva sopra menzionata, conseguente al presente provvedimento e relativa all'emergenza COVID-19, non trova copertura nel budget assegnato per l'anno in corso, di cui al Bilancio Economico di Previsione per l'esercizio 2020 approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 677 del 27/12/2019.

Per la stessa si propone l'integrazione di budget al conto BA 1740b – "altri servizi non sanitari da privato: altro" per € 1.830.000,00 (IVA inclusa al 22%).

Considerata l'imprevedibilità dell'evoluzione dell'emergenza sanitaria Covid-19, si fa riserva di integrare tutti i servizi di cui al presente affidamento e i relativi importi, qualora se ne ravvisasse la necessità.

Ciò premesso, si ritiene di procedere contestualmente all'indizione, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., di una procedura aperta per l'affidamento di importo superiore alle soglie di rilevanza europea, volta all'aggiudicazione del servizio di logistica di Azienda Zero per la gestione di farmaci, dispositivi medici e prodotti economici in fabbisogno al Servizio Sanitario Regionale del Veneto per la durata di 24 mesi, con facoltà di rinnovo per ulteriori 12 mesi e di opzione quantitativa ex art. 106, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 come indicato in atti.

Ai sensi dell'art. 51, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., si precisa che la procedura sarà aggiudicata a lotto unico indivisibile poiché si ravvisa l'opportunità di una gestione unitaria di tutto il servizio di magazzino di Azienda Zero, per i beni sanitari ed economici da distribuire alle Aziende Sanitarie e agli altri Enti aventi sede nella Regione del Veneto, che garantisca precisione logistica e rapidità.

Ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016, la procedura sarà espletata mediante ricorso alla piattaforma telematica Sintel.

Il valore stimato del contratto, calcolato in conformità all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., è riportato nei relativi atti di gara.

Si dà atto che per la merceologia oggetto di gara non risultano in vigore prezzi di riferimento approvati ai sensi e per gli effetti dell'art. 17 del Decreto Legge 6 luglio 2011 n. 98, convertito con modificazioni dalla Legge n. 111 del 15/07/2011, e dell'art. 9 del Decreto Legge n. 66 del 24/04/2014, convertito con modificazioni dalla Legge n. 89 del 23/06/2014.

La procedura ad oggetto si inserisce nell'alveo delle attività già poste in essere per far fronte all'emergenza sanitaria derivante dalla diffusione del nuovo coronavirus SARS-CoV-2; in ragione di ciò gli importi a base d'asta sono stati determinati sulla base dei prezzi sostenuti in precedenza, ritenuti congrui.

La procedura in argomento sarà aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, attribuendo 30/100 punti all'elemento prezzo e 70/100 punti al fattore qualità, mediante utilizzo dei metodi e delle formule indicati nei documenti di gara.

L'accesso alla procedura sarà consentito ai soli operatori economici in possesso dei requisiti, generali e speciali, indicati espressamente nel disciplinare di gara.

Si rende, altresì, necessario approvare la documentazione di gara, costituita dal bando di gara G.U.U.E. (Allegato A), dal bando di gara G.U.R.I. (Allegato B), dal Disciplinare di gara (Allegato C) e i suoi allegati, ovverosia DGUE (Allegato C.1), Dichiarazione sostitutiva integrativa al DGUE (Allegato C.2), Dichiarazione sostitutiva dati anagrafici (Allegato C.3), domanda di partecipazione (Allegato C.4), Capitolato Tecnico Prestazionale (Allegato C.5 e suoi allegati), Capitolato d'Oneri (Allegato C.6) Modello offerta economica (Allegato C.7), Modello di giustificazioni dell'Offerta Economica (Allegato C.8), Informativa privacy (Allegato C.9), Modalità tecniche per l'utilizzo di Sintel (Allegato C.10). Si precisa che le date presenti all'interno del bando G.U.U.E. e G.U.R.I. hanno valenza meramente indicativa, essendo le date finali determinate nel rispetto dei termini minimi previsti dalla normativa vigente successivamente all'approvazione del presente provvedimento in sede di pubblicazione della procedura in Gazzetta.

Si conferma quale responsabile unico del procedimento (RUP), limitatamente alla procedura di affidamento fino all'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, il Direttore della UOC CRAV nonché si individua il Seggio di Gara, deputato allo svolgimento delle attività descritte nel disciplinare di gara, composto, oltre che dal già menzionato RUP, da due funzionari in servizio presso la UOC CRAV, quali testimoni.

Si demanda a successivo provvedimento la definizione delle modalità di riconoscimento dell'incentivo previsto dall'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. al personale incaricato delle funzioni tecniche.

Si rappresenta che il presente provvedimento non comporta spese a carico del bilancio di Azienda Zero.

Per quanto su relationato si propone l'adozione del presente atto.

Per quanto sopra esposto,

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il D.Lgs. n. /2016 e s.m.i.;

VISTA la Legge Regionale n. 19 del 25/10/2016;

VISTE le DGRV n. 1771 del 2/11/2016, n. 733 del 29/05/2017 e n. 1940 del 27/11/2017;

VISTO il Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 463 del 29/12/2017;

VISTO il DPGRV n. 1 del 2/03/2020;

VISTI gli ulteriori provvedimenti nonché gli atti, normativi, regolamentari e d'ufficio, e indicati in premessa;

Preso atto della suesposta proposta e accertato che il proponente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla conformità con la vigente legislazione statale e regionale;

Ritenuto di dover adottare in merito i provvedimenti necessari;

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario per quanto di rispettiva competenza;

In base ai poteri conferitigli con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 122 dell'8/10/2018;

DELIBERA

- 1) di prendere atto di quanto espresso in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di dare atto della proroga del Servizio di gestione dei flussi logistici del materiale sanitario e non e del connesso servizio di piantonamento fisso armato, affidati alla Ditta Plurima S.p.A., da ultimo, con la deliberazione n. 424 del 28/07/2020 in somma urgenza ex art. 163 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando ex art. 63, comma 2, lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nell'ambito delle misure straordinarie adottate per fronteggiare l'emergenza legata al Coronavirus, alle condizioni dettagliate all'interno della nota prot. n. 1069/20 del 21/12/2020;
- 3) contestualmente di indire, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., la procedura aperta per l'affidamento di importo superiore alle soglie di rilevanza europea, volta all'aggiudicazione del servizio di logistica di Azienda Zero per la gestione di farmaci, dispositivi medici e prodotti economici in fabbisogno al Servizio Sanitario Regionale della Regione del Veneto per la durata di 24 mesi, con facoltà di rinnovo per ulteriori 12 mesi e di opzione quantitativa ex art. 106, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, il cui valore stimato, calcolato in conformità all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., è riportato nei relativi atti di gara;
- 4) di dare atto che la presente procedura sarà espletata, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016, in modalità telematica mediante ricorso alla piattaforma informatica Sintel;
- 5) di dare atto che la procedura in parola sarà aggiudicata per le motivazioni esposte in premesse secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., attribuendo 30/100 punti all'elemento prezzo e 70/100 punti al fattore qualità, mediante utilizzo dei metodi e delle formule indicati nei documenti di gara;
- 6) di dare atto che per l'accesso alla procedura è richiesto il possesso dei requisiti generali e speciali indicati espressamente nel disciplinare di gara;
- 7) di approvare la documentazione di gara allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale dello stesso: bando di gara G.U.U.E. (Allegato A), dal bando di gara G.U.R.I. (Allegato B), dal Disciplinare di gara (Allegato C) e i suoi allegati, ovverosia DGUE (Allegato C.1), Dichiarazione sostitutiva integrativa al DGUE (Allegato C.2), Dichiarazione sostitutiva dati anagrafici (Allegato C.3), domanda di partecipazione (Allegato C.4), Capitolato Tecnico Prestazionale (Allegato C.5 e suoi allegati), Capitolato d'Oneri (Allegato C.6) Modello offerta economica (Allegato C.7), Modello di giustificazioni dell'Offerta Economica (Allegato C.8), Informativa privacy (Allegato C.9), Modalità tecniche per l'utilizzo di Sintel (Allegato C.10);
- 8) di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), il Direttore della UOC CRAV, Dott.ssa Sandra Zuzzi nonché il Seggio di Gara composto dal citato RUP in qualità di Presidente, o da un suo delegato, e da due funzionari in servizio presso la UOC CRAV, quali testimoni;
- 9) di autorizzare, ai sensi del combinato disposto degli artt. 29, 72 e 73 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e del decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2.12.2016, la pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (G.U.U.E.), sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U.R.I.) – serie speciale Contratti Pubblici, sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, sul profilo del committente nonché, per estratto, su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani locali;

10) di dare atto che - in virtù del combinato disposto di cui all'art. 73, comma 5, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 216, comma 11, del medesimo decreto nonché dell'art. 5, comma 2, del decreto ministeriale di cui al punto che precede - le spese per la pubblicazione del bando e dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento saranno rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;

11) di integrare l'impegno di spesa di cui alla precedente deliberazione del Direttore Generale n. 424 del 28/07/2020 di ulteriori 1.830.000,00 € IVA inclusa, a favore della Ditta Plurima;

12) di prendere atto che la spesa conseguente al presente provvedimento, relativa all'emergenza COVID-19, trova copertura nel budget di cui alla proposta di adozione del Bilancio Preventivo Economico annuale per l'esercizio 2021, approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 813 del 29/12/2020;

13) di autorizzare, nelle more della definizione di apposite linee di finanziamento, la variazione di budget nel conto BA 1740b – “altri servizi non sanitari da privato: altro” per l'importo complessivo di € 1.830.000,00 IVA inclusa (22%);

14) di dare atto che, in caso di necessità, potranno essere integrati tutti i servizi di cui al presente affidamento e i relativi importi;

15) di demandare a successivo provvedimento la definizione delle modalità di riconoscimento dell'incentivo previsto dall'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. al personale incaricato delle funzioni tecniche;

16) di prendere atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013 e s.m.i.;

17) di incaricare l'UOC Affari Generali di pubblicare il presente provvedimento nell'Albo online di Azienda Zero.

Il Direttore Generale
Dott.ssa Patrizia Simionato

firmata digitalmente