



DECRETO DEL COMMISSARIO

Dott. Mauro Bonin, nominato con Decreto del Presidente della Giunta n. 131 del 10/11/2016

N° 377 del 20-12-2017

OGGETTO: Contratti con il Consorzio Interuniversitario CINECA finalizzati all'acquisizione di "Servizi di supporto al governo e alla pianificazione del SSR Regione Veneto" (CIG n. 6214379BC5) nonché del "Servizio di mantenimento del Registro di monitoraggio delle prescrizioni dei farmaci per la terapia dei pazienti affetti da Osteoporosi Severa" (CIG n. Z9018A889F): proroga tecnica dei contratti in essere per il periodo gennaio 2018 – giugno 2018, nelle more dell'esperimento della procedura di gara "Servizi software (SaaS) per la gestione dei processi operativi, di pianificazione, di programmazione sanitaria e di monitoraggio dell'appropriatezza dei percorsi diagnostici-terapeutici, di controllo della spesa sanitaria e di monitoraggio della ricerca clinica a supporto delle Aziende Sanitarie e della Regione Veneto" di cui al decreto regionale n. 221/2014.

Il Commissario dott. Mauro Bonin relaziona quanto segue:

Fin dall'anno 2013 la Regione del Veneto ha provveduto ad affidare al Consorzio Interuniversitario CINECA, mediante procedura negoziata ex art. 57, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii., la fornitura delle soluzioni per l'analisi, il monitoraggio e la gestione dei dati di appropriatezza e di spesa per le prestazioni farmaceutiche.

Con decreto n. 221 del 23/12/2014 il Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale della Regione del Veneto, in attuazione della deliberazione n. 431/2014, ha incaricato il Coordinamento Regionale Acquisti in Sanità, ora Centrale Regionale Acquisti per la Regione del Veneto (C.R.A.V) come da delibera regionale di istituzione n. 2926 del 29/12/2014 e successive, all'espletamento della procedura di gara per la fornitura dei "Servizi software (SaaS) per la gestione dei processi operativi, di pianificazione, di programmazione sanitaria e di monitoraggio dell'appropriatezza dei percorsi diagnostici-terapeutici, di controllo della spesa sanitaria e di monitoraggio della ricerca clinica a supporto delle Aziende Sanitarie e della Regione Veneto".

Nelle more dell'esperimento della procedura di gara citata, con decreto regionale n. 3 del 10/04/2015 si è provveduto ad affidare al Consorzio Interuniversitario CINECA, sempre ai sensi dell'art. 57 comma 2 lett. b del D.lgs. 163/2006 e ss.mm.ii., la fornitura dei "Servizi di supporto al governo e alla pianificazione del SSR Regione Veneto - anno 2015" prevedendo la proroga tecnica del contratto qualora la procedura di gara, di cui al decreto

n. 221/2014, non fosse esperita entro il 31/12/2015 (compreso l'eventuale passaggio di consegne).

Il contratto per i “Servizi di supporto al governo e alla pianificazione del SSR Regione Veneto - ANNO 2015” (CIG N. 6214379BC5), nelle more dell'esperimento della procedura di gara “Servizi software (SAAS) per la gestione dei processi operativi, di pianificazione, di programmazione sanitaria e di monitoraggio dell'appropriatezza dei percorsi diagnostico-terapeutici, di controllo della spesa sanitaria e di monitoraggio della ricerca clinica a supporto delle Aziende Sanitarie e della Regione Veneto” in carico al Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità' (prot. n. 208241 del 18/05/2015) ha previsto all'Art. 1 che: “L'Affidatario assicura inoltre, alle medesime condizioni, la continuità del servizio, anche dopo la scadenza del presente contratto (31/12/2015), ai livelli di servizio pattuiti e alle medesime condizioni, su richiesta dell'Amministrazione regionale, nelle more del nuovo affidamento del servizio di cui al decreto n. 221/2014 compreso l'eventuale passaggio di consegne. L'obbligo di continuità in capo all'affidatario, fermo restando quanto stabilito dalla normativa vigente, non può protrarsi oltre dodici mesi dalla scadenza del contratto di servizio”.

A causa del non previsto prolungamento dei tempi di gara per i necessari approfondimenti tecnici, con decreto regionale n. 74 del 18/12/2015 è stata autorizzata la proroga tecnica del contratto in essere fino al 31/12/2016.

Sempre nel corso dell'anno 2016, a seguito della richiesta urgente avanzata dal Settore Farmaceutico-Protesica-Dispositivi Medici, con decreto regionale n. 2 del 23/02/2016 – nelle more dell'esperimento della procedura di gara di cui al decreto regionale n. 221/2014 – si è proceduto con urgenza all'acquisizione dal Consorzio Interuniversitario CINECA dei seguenti servizi:

- mantenimento del Registro di monitoraggio delle prescrizioni dei farmaci per la terapia dei pazienti affetti da Osteoporosi Severa in Regione Veneto, per complessivi euro 7.500,00 IVA esclusa;
- configurazione di una piattaforma per la gestione informatizzata dei Piani terapeutici, per complessivi euro 20.000,00 IVA esclusa.

In considerazione dell'allungamento dei tempi per l'esperimento della procedura di gara correlati agli aggiornamenti del contesto nazionale nel settore dei registri farmaceutici nonché alla complessità del sistema che si deve integrare con i sistemi informativi di ogni azienda e alla crescente necessità di ampliare gli ambiti di monitoraggio della spesa sanitaria, la Regione con proprio decreto n. 117 del 22/12/2016 ha provveduto ad autorizzare la proroga tecnica dei contratti in essere con CINECA (CIG n. 6214379BC5 e CIG n. Z9018A889F) fino al 31/12/2017 prevedendo possibilità di ulteriore proroga qualora la procedura non venisse esperita entro il 31/12/2017 (compreso l'eventuale passaggio di consegne).

L'art. 2, lett. g) della legge Regionale 25 ottobre 2016, n. 19 di istituzione di un nuovo ente per la razionalizzazione, l'integrazione e l'efficientamento dei servizi sanitari, socio-sanitari e tecnico-amministrativi, ha attribuito ad Azienda Zero la gestione di attività tecnico-specialistiche per il sistema e per gli enti del servizio sanitario regionale, quali le attività inerenti le infrastrutture di tecnologia informatica, connettività, sistemi informativi e flussi dati in un'ottica di omogeneizzazione e sviluppo del sistema ICT (punto 6).

Con deliberazione n. 1771 del 2 novembre 2016, la Giunta regionale ha approvato le linee guida per garantire l'effettiva operatività di Azienda Zero, stabilendo, tra l'altro, che per poter garantire al legale rappresentante di Azienda Zero la massima operatività nella prima fase di avvio e in attesa del completamento delle procedure di approvazione di tutti gli atti programmatori e di indirizzo previsti e segnatamente dell'atto Aziendale, della dotazione

organica e del piano assunzioni, lo stesso possa avvalersi del personale in servizio presso l'Area stessa.

Azienda Zero ritiene pertanto di avvalersi, per quanto riguarda gli approvvigionamenti in materia di Information and Communications Technology (procedure sotto soglia comunitaria e negoziate senza pubblicazione di bando), della Direzione Regionale Risorse Strumentali SSR – CRAV, U.O. Sistema Informativo SSR, che fino al 31/12/2016 ha gestito tali procedure anche attraverso il portale degli acquisti della Pubblica Amministrazione (CONSIP/MEPA).

Si precisa che con Deliberazione n. 389 del 31/03/2015 la Giunta regionale del Veneto ha approvato il “Piano di approvvigionamento delle risorse informatiche per i sistemi afferenti all'Area Sanità e Sociale per il periodo gennaio 2015-dicembre 2017”, con un budget complessivo stimato in euro 10.650.000,00 IVA esclusa, ad oggi solo parzialmente esaurito.

In attuazione della citata LR 19/2016, Azienda Zero è subentrata ai contratti sottoscritti in attuazione delle citate procedure.

Considerato che la proroga tecnica disposta con decreto regionale n. 117/2016 risulta in scadenza il 31/12/2017 e che la procedura di gara per l'acquisizione dei “Servizi software (SaaS) per la gestione dei processi operativi, di pianificazione, di programmazione sanitaria e di monitoraggio dell'appropriatezza dei percorsi diagnostici-terapeutici, di controllo della spesa sanitaria e di monitoraggio della ricerca clinica a supporto delle Aziende Sanitarie e della Regione Veneto”, di cui al decreto n. 221/2014, si trova in una fase avanzata (si prevede che l'esperimento della stessa possa avvenire nei primi mesi del 2018), l'U.O. Unità Organizzativa Farmaceutico-Protesica-Dispositivi medici, con nota prot. n. 524017 del 14/12/2017 (acquisita e conservata agli atti con prot. n. 3828 del 14/12/2017), ha chiesto di provvedere a una ulteriore proroga tecnica fino al 30/06/2018 della quasi totalità dei servizi inclusi nei contratti CIG n. 6214379BC5 e CIG n. Z9018A889F al fine di dare continuità allo svolgimento delle attività attualmente in essere evitando una sospensione dei servizi che potrebbe recare danno alle Amministrazioni coinvolte. I servizi che non si intendono prorogare sono: 1) registro flusso stenosi valvolare aortica per complessivi euro 3.750/semestre e 2) piattaforma per la gestione informatizzata dei Piani Terapeutici per complessivi euro 10.000/semestre.

Alla richiesta, l'U.O. Farmaceutico-Protesica-Dispositivi medici ha altresì allegato le offerte riviste con i soli servizi di interesse prodotta dal Consorzio Interuniversitario CINECA (rif. 17127101 del 12/12/2017 e 17127001 del 12/12/2017) per complessivi euro 81.275,00= (ottantunomiladuecentosettantacinque/00=) IVA esclusa, con il seguente dettaglio:

- Servizi di supporto al governo e alla pianificazione del SSR Regione Veneto, CIG n. 6214379BC5 – euro 77.525,00= (settantasettemilacinquecentoventicinque/00=)
- Servizio di mantenimento del Registro di monitoraggio delle prescrizioni dei farmaci per la terapia dei pazienti affetti da Osteoporosi Severa, CIG n. Z9018A889F – euro 3.750,00 (tremilasettecentocinquanta/00).

Tale offerta dimostra la disponibilità del fornitore alla proroga dei contratti fino al 30/06/2018.

Va rilevato che la proroga tecnica non comporta una nuova negoziazione con il medesimo soggetto, ossia un rinnovato esercizio dell'autonomia negoziale, bensì una mera prosecuzione dell'efficacia del contratto, per i servizi ritenuti essenziali, che sposta in avanti il solo termine di scadenza del rapporto. L'esercizio del citato istituto è preordinato al soddisfacimento del pubblico interesse insito nella garanzia della prosecuzione dello svolgimento del servizio funzionale all'espletamento dell'attività amministrativa, nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione del contraente al quale

affidare, previo stipula di nuovo rapporto negoziale, l'attività stessa.

Le deliberazioni dell'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici n. 66/2012 e n. 86/2011, precisano che la proroga di un affidamento, in ossequio al principio costituzionale di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 della Costituzione), può essere prevista solo in casi eccezionali, come nelle more dell'individuazione del nuovo contraente.

La proroga in parola viene pertanto disposta al fine di garantire la continuità del servizio nelle more dell'espletamento della procedura di gara in carico alla CRAV (e successivo passaggio di consegne), di cui al decreto regionale n. 221/2014, necessaria per l'individuazione del nuovo contraente al quale affidare, previa stipula del contratto, i servizi software (SaaS) per la gestione dei processi operativi, di pianificazione, di programmazione sanitaria e di monitoraggio dell'appropriatezza dei percorsi diagnostico-terapeutici, di controllo della spesa sanitaria e di monitoraggio della ricerca clinica a supporto delle Aziende Sanitarie e della Regione Veneto.

TUTTO CIÒ PREMESSO

- considerato che risulta opportuno avvalersi per l'acquisizione in parola, nel rispetto delle disposizioni di cui alla DGRV n. 1771/2016, della Direzione Regionale Risorse Strumentali SSR – CRAV, U.O. Sistema Informativo SSR;
 - constatato che la tipologia di servizi in oggetto rientra nelle fattispecie definite dal "Piano di approvvigionamento delle risorse informatiche per i sistemi afferenti all'Area Sanità e Sociale per il periodo gennaio 2015 - dicembre 2017", approvato con deliberazione della Giunta Regionale n. 389/2015, con un budget complessivo stimato in euro 10.650.000,00 IVA esclusa, che presenta la dovuta disponibilità;
 - ritenuto di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il direttore della U.O. Sistema Informativo SSR - Direzione Risorse Strumentali SSR – CRAV quale Responsabile Unico di Procedimento (RUP) per l'acquisizione in parola, dando atto che ad esso sono attribuiti tutti i compiti e responsabilità conferiti al RUP dalla normativa vigente;
 - considerata la richiesta di proroga tecnica per i soli servizi ritenuti essenziali e attualmente attivi nelle Aziende Sanitarie, pervenuta dall'U.O. Unità Organizzativa Farmaceutico-Protesica-Dispositivi medici e che allega altresì l'offerta economica del Consorzio Interuniversitario CINECA;
 - considerato che la citata offerta soddisfa le necessità emerse e risulta congrua sotto il profilo economico;
 - ritenuto di autorizzare la proroga per il periodo 01/01/2018 – 30/06/2018, come previsto con decreto regionale n. 32/2016, dei seguenti contratti stipulati con CINECA per l'importo complessivo euro 81.275,00= (ottantunomiladuecentosettantacinque/00=) IVA esclusa:
 - Servizi di supporto al governo e alla pianificazione del SSR Regione Veneto, CIG n. 6214379BC5;
 - Servizio di mantenimento del Registro di monitoraggio delle prescrizioni dei farmaci per la terapia dei pazienti affetti da Osteoporosi Severa, CIG n. Z9018A889F.
- Sulla base di quanto sopra visto,

IL COMMISSARIO

Visti

- i Decreti Legislativi n. 118/2011 e n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

- la L.R. n. 19/2016 e ss.mm.ii.;
- le deliberazioni della Giunta Regionale del Veneto n. 389/2015 e n. 1771/2016;
- i decreti del Presidente della Regione del Veneto n. 131 del 10/11/2016 e n. 68 del 09/05/2017;
- il decreto del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale n. 69 del 26/07/2016;
- i decreti regionali n. 32/2016 e 117/2016;
- le offerte del Consorzio Interuniversitario CINECA (rif. 17127101 del 12/12/2017 e 17127001 del 12/12/2017) pervenuta attraverso la nota dell'U.O. Unità Organizzativa Farmaceutico-Protesica-Dispositivi medici ;

DECRETA

1. di prendere atto di quanto espresso in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, il direttore della U.O. Sistema Informativo SSR - Direzione Risorse Strumentali SSR – CRAV quale Responsabile Unico di Procedimento (RUP) per l'acquisizione in parola, dando atto che ad esso sono attribuiti tutti i compiti e responsabilità conferiti al RUP dalla normativa vigente;
3. di prendere atto e di accettare le offerte del Consorzio Interuniversitario CINECA (rif. 17127101 del 12/12/2017 e 17127001 del 12/12/2017) acquisite agli atti con prot. n. 3828 del 14/12/2017 che soddisfano le necessità emerse e risulta congrua sotto il profilo economico;
4. di autorizzare la proroga per il periodo 01/01/2018 – 31/12/2018, come previsto con decreto regionale n. 32/2016, dei seguenti contratti stipulati con CINECA per l'importo complessivo di euro 81.275,00= (ottantunomiladuecentosettantacinque/00=) IVA esclusa:
 - Servizi di supporto al governo e alla pianificazione del SSR Regione Veneto, CIG n. 6214379BC5 – euro 77.525,00= (settantasettemilacinquecentoventicinque/00=);
 - Servizio di mantenimento del Registro di monitoraggio delle prescrizioni dei farmaci per la terapia dei pazienti affetti da Osteoporosi Severa, CIG n. Z9018A889F – euro 3.750,00;
5. di prevedere altresì la possibilità di:
 - recesso del contratto in parola qualora la procedura di gara, di cui al decreto regionale n. 221/2014, venga esperita entro il 30/06/2018 (compreso l'eventuale passaggio di consegne);
 - una ulteriore proroga tecnica del contratto qualora la procedura di gara, di cui al citato decreto regionale n. 221/2014, non venga esperita - per motivi ad oggi non prevedibili - entro il 30/06/2018 (compreso l'eventuale passaggio di consegne);
6. di dare atto che il costo effettivo determinatosi troverà copertura nel Bilancio 2018;
7. di trasmettere il presente atto alla Direzione Risorse Strumentali SSR – CRAV, Unità Organizzativa Sistema Informativo SSR della Regione del Veneto;

8. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013, così come modificato ed integrato dal D.Lgs n.97 2016:

9. di pubblicare il presente provvedimento nell'albo online di Azienda Zero.

IL COMMISSARIO
Dott. Mauro Bonin